



CONFERENCE DES REGIONS PERIPHERIQUES MARITIMES D'EUROPE
CONFERENCE OF PERIPHERAL MARITIME REGIONS OF EUROPE

6, rue Saint-Martin 35700 RENNES - FR
Tel. : + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
email : secretariat@crpm.org - web : www.crpm.org

FEBRERO DE 2010

**POSICIÓN POLÍTICA DE LA CRPM
(A PROPUESTA DE LA AG DE GOTEMBURGO, 1/2 DE OCTUBRE 2009)**

DICTAMEN DEL BURÓ POLÍTICO

(amendado y aprobado por el Buró Político de la CRPM - 15/16 de febrero de 2010 - Gijón - Asturias/España)

ACTIVIDADES INTERNACIONALES DE LA CRPM

A. Contexto general: Afrontar retos continentales y globales

1. Desde hace varios años, dentro de la CRPM viene desarrollándose una concienciación debido a que las cuestiones en las que trabaja la red ya no encuentran respuesta a nivel sólo nacional o comunitario, sino dentro de una dimensión más amplia y general. Es el caso de numerosos temas, desde el cambio climático hasta las cuestiones energéticas, pasando por las migraciones, los intercambios comerciales y financieros, las relaciones industriales, la agricultura, la alimentación... A nivel continental, la CRPM ha dado cabida en sus trabajos y reflexiones a la toma en consideración de un espacio geoestratégico de 800 millones de habitantes, consciente de que el desarrollo socioeconómico, la estabilidad y la seguridad de las Regiones situadas a uno y otro lado de las fronteras externas de la Unión al este y al sur requieren esa dimensión europea más amplia. Este trabajo lo lleva a cabo la Secretaría General y las comisiones geográficas de la CRPM en cooperación.

Paulatinamente, bajo el impulso, en especial, de la CRPM, ese papel del nivel regional en las fronteras de la Unión va construyéndose igualmente a nivel institucional. Es el caso de la creación de la ARLEM¹ a principios de enero de 2010. Están llevándose igualmente a cabo reflexiones en el este en el marco del partenariado oriental y la CRPM ha obtenido el estatus de observadora dentro de la BSEC². Esa participación de las instancias regionales en las reflexiones estratégicas en las fronteras de la Unión (Báltico, Dimensión Septentrional, Gran vecindad) debe continuar ya que forman parte de las reflexiones europeas de nuestra red.

2. Por otra parte, desde 2007, las notas técnicas y propuestas políticas de la CRPM sobre las prioridades y los presupuestos europeos post 2013 vienen tomando en cuenta esta realidad y esa dimensión global, con el fin de proponer respuestas europeas a poner en marcha con los territorios. Así, tomar en consideración la dimensión global en ningún caso significa que las reflexiones de la CRPM se diluyan o que se renuncie a un enfoque europeo específico. Al contrario, esta visión europea, para ser pertinente y útil, tiene que enriquecerse con una dimensión continental y global más amplia, por un lado, y con una reflexión centrada en los territorios y sus características específicas, ventajas y desventajas, por otro.

3. Más allá de la toma en consideración de la dimensión global en los debates y propuestas en la escena europea, es importante que las Regiones puedan contribuir a resolver los problemas en las escalas donde se plantean, en los recintos internacionales donde hasta ahora no están lo suficientemente reconocidas: agencias de Naciones Unidas, organizaciones globales temáticas que abordan temas comerciales, marítimos, contaminación... Es un trabajo de gran envergadura, pero poco a poco, por decisión política y por obligación, las Regiones se han visto implicadas en la globalización. No pueden seguir siendo observadoras que sufren los efectos nefastos de una globalización que aumenta sin cesar. Han de convertirse en actrices de pleno derecho de una nueva globalización.

¹ ARLEM : Asamblea Regional y Local EuroMediterránea

² BSEC : Black Sea Economic Cooperation

4. El centro de las reflexiones y trabajos de la CRPM sigue siendo Europa y el papel de las Regiones en la construcción europea. Sin embargo, la fuerza de la CRPM ha sido siempre su capacidad de anticiparse a los debates, de proponer soluciones innovadoras, de apostar por el futuro. Es oportuno recordar que mucho antes de que sus países ingresaran en las instituciones europeas, la CRPM ha abierto sus puertas a regiones españolas, portuguesas, bálticas, del Mar Negro, que han podido así enriquecer las reflexiones de nuestra organización. Hoy en día, ya es posible señalar algunos logros a los que ha contribuido la CRPM a nivel internacional:

- El Comité de las Regiones recoge la visión de la CRPM sobre las Regiones como actrices de la globalización en su Libro Blanco sobre la gobernanza de múltiples niveles, ratificando a nivel institucional la importancia y la necesidad de esta reflexión.
- La Cumbre de Copenhague confirma al más alto nivel la participación indispensable de las Regiones en las soluciones a poner en marcha en el terreno del cambio climático.
- La Comisión Europea reconoce, por otra parte, la pertinencia del enfoque territorial para intensificar la ayuda a los territorios del sur y del este y aumentar así la eficacia de la ayuda.

B. Actuar en un marco temático a nivel mundial

5. Más allá de la vecindad y la gran vecindad, resulta cada vez más necesario, e incluso imprescindible, abordar ciertas temáticas a un nivel más amplio que el de los Estados o el de la Unión Europea. Así, a principios del año 2000 la CRPM consigue el estatus de observadora en el FIDAC³ y presenta una solicitud similar ante la OMI⁴, que no prospera porque la OMI sólo acepta organizaciones representativas del nivel mundial. El tema de la seguridad marítima es una de las preocupaciones más importantes de las Regiones marítimas europeas, por lo que es pertinente interrogarse sobre la presencia dentro de tales instancias (a nivel mundial FIDAC y OMI; a nivel regional OSPAR⁵ y HELCOM⁶).

6. El ejemplo más destacado hasta la fecha de la importancia que reviste un trabajo conjunto y de reflexión a llevar a cabo a nivel global en temas específicos es el cambio climático. La CRPM ya lo tomó en cuenta en 2002 en Johannesburgo en la primera cumbre mundial sobre desarrollo sostenible, donde participó en la creación de nrg4SD (Redes de gobiernos regionales para un desarrollo sostenible). La red ha prosperado en la escena internacional. Trabaja con otras redes internacionales y Regiones dentro y fuera de la Unión. Nrg4SD es miembro observador de la CSD (Comisión de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas) y del UNFCCC (Convenio Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático). Ha conseguido el estatus de ONG en el ECOSOC, órgano de Naciones Unidas que se encarga de cuestiones económicas y sociales, correa de transmisión de las expectativas y necesidades de las ONG y de la sociedad civil ante la Secretaría General de la ONU. Este trabajo conjunto a nivel mundial ha culminado con la Cumbre de Copenhague en diciembre de 2009 durante la que más de sesenta líderes regionales, entre ellos varios miembros de la CRPM, debatieron y adoptaron una declaración conjunta dirigida a la COP15 (Conferencia de las Partes). Dicha declaración contiene los compromisos adicionales de las Regiones para luchar contra el cambio climático.

7. Las Regiones cuentan así a nivel mundial con una plataforma común de diálogo que les permite coordinar sus políticas y acciones. Han definido el mensaje que juntas desean transmitir y cuentan con una « hoja de ruta » de las acciones concretas realizables a corto y medio plazo. Todas las acciones internacionales que han permitido estos avances para las Regiones de la CRPM han sido llevadas a cabo dentro de nrg4SD.

C. Lograr que se escuche la voz de las regiones a nivel mundial

8. Los análisis realizados los pasados años permiten afirmar que los grandes proyectos europeos y los programas internacionales (tanto de la ONU como de sus agencias) no alcanzan resultados satisfactorios si no están implicados los niveles territoriales (Regiones, ciudades). Así, el informe Kok publicado en 2005 indicaba claramente que la aplicación de la estrategia de Lisboa había sido un semifracaso debido a la ausencia de los niveles locales y regionales en su elaboración y aplicación. Una de las mayores batallas que la CRPM tiene que librar a nivel europeo para el periodo posterior a 2014 es precisamente la presencia y la toma en consideración por parte de las Instituciones Europeas y los Estados miembros del nivel infranacional en el diseño y aplicación de la nueva estrategia de Lisboa.

³ FIDAC : Fondo Internacional de indemnización de daños debidos a la contaminación por hidrocarburos

⁴ OMI : Organización Marítima Internacional

⁵ OSPAR : Convenio sobre la protección del medio marino del nordeste atlántico

⁶ HELCOM Comisión que gestiona el Convenio de Helsinki destinado a proteger el medio ambiente del Báltico.

9. Las Regiones constatan la necesidad de estar presentes en el terreno mundial, pero es necesario que las políticas supranacionales les concedan un espacio, que permitan a las Regiones cooperar entre ellas a nivel internacional y con esas instancias supraeuropeas. Y, en sentido inverso, es igualmente importante que las Regiones se ocupen de las cuestiones globales, afronten sin vacilar las dificultades y las contradicciones derivadas de una globalización incontrolada. Tienen que proponer una visión, unas soluciones, unas iniciativas concretas.

Es la razón por la que, más allá de las reflexiones temáticas específicas, a partir de 2007 la CRPM consideró que era preciso mostrar su disponibilidad para participar en reflexiones y acciones concretas a nivel global. Esa situación insatisfactoria no cambiará si las Regiones no se comprometen. Es éste el marco en el que la CRPM participó, de manera piloto, en la creación del FOGAR.

10. El FOGAR cuenta hoy con 17 redes miembros, entre las cuales figuran dos redes europeas (CRPM et ARFE⁷). Las otras redes se reparten entre los diferentes continentes o abordan preocupaciones temáticas que coinciden con las de la CRPM, pero con una visión más amplia: desarrollo sostenible y cambio climático, nuevas tecnologías. El FOGAR ha definido sus primeras prioridades⁸. Giran en torno al enfoque territorial y la gobernanza de múltiples niveles –principalmente mediante el apoyo al refuerzo y al reconocimiento de las redes nacionales e internacionales de regiones en los países y agrupaciones regionales (en el sentido UE, UEMOA, ASEAN, MERCOSUR...) donde el lugar de las Regiones está por construir- el cambio climático, la alimentación y las Regiones y la aportación al debate sobre la alianza de civilizaciones.

11. La CRPM ha sabido trasladar con éxito a la escena europea la necesaria participación de las Regiones en la aplicación de las políticas europeas que repercuten en los territorios. Pero la red, ante todo, ha contribuido también a que se reconozca el papel político de las Regiones en la definición de estas políticas, la necesidad de una asociación real entre los diferentes niveles de autoridades públicas para reforzar la cohesión económica, social y territorial de la Unión. Es esta labor de convicción, esta experiencia realizada en la política regional, pero también dentro de diferentes políticas sectoriales, lo que la CRPM desea poner en valor dentro del FOGAR. El objetivo consiste en que la promoción y la difusión de estas experiencias más allá de la Unión contribuyan a una globalización más sostenible y equitativa, donde los territorios y su población sean tomados debidamente en cuenta.

D. Conclusiones

12. La CRPM ha integrado así en sus trabajos y reflexiones una dimensión internacional destinada a respaldar y enriquecer sus posiciones europeas y a defender y promover los logros conseguidos en la escena europea a nivel mundial. Esa promoción resulta necesaria para, por un lado, evitar el cuestionamiento de dichos logros que una globalización descontrolada pone en apuros y, por otro, contribuir a un desarrollo lo más armonioso y sostenible posible a nivel mundial, lo que garantizará unas repercusiones positivas para la Unión Europea y sus ciudadanos.

13. Esta dimensión global figuraba en el plan de desarrollo de la CRPM a medio plazo en 2004 y ha servido de guía a los trabajos presentados en el documento. Es preciso ahora, a principios de 2010, establecer las condiciones para seguir tomando eficazmente en cuenta la dimensión global, sin –en ningún caso- interferir en la reflexión europea o mermarla.

⁷ ARFE: Asociación de Regiones Fronterizas Europeas

⁸ http://www.crpm.org/pub/docs/197_doc-prsentation-fogar-fr.pdf

PROPUESTAS PARA EL BURÓ POLÍTICO

1. La CRPM continúa con sus reflexiones sobre la integración europea y la política de vecindad. Se implica en las reflexiones políticas que promueven las instituciones europeas y el Comité de las Regiones con los países y Regiones socios.
2. La CRPM sigue reflexionando y trabajando y se moviliza para la participación de la red en las instancias mundiales relacionadas con las cuestiones marítimas.
3. La CRPM sigue contribuyendo a las reflexiones internacionales sobre el tema del clima a través de su participación, en calidad de **miembro**, en la red nrg4SD. La CRPM dejará el cargo de tesorera de esta red en abril de 2010, cuando nrg4SD se instale definitivamente en Bruselas en los locales de la región de Flandes.
4. La CRPM confirma su contribución a las reflexiones sobre el lugar de las Regiones en una nueva gobernanza internacional a poner en marcha, a través de su participación, en calidad de **miembro**, en la red FOGAR. Para que el FOGAR pueda establecer sus estructuras de trabajo, la asistencia de la CRPM al FOGAR se terminará a finales de 2010. Mientras tanto, se firmará un convenio sobre el suministro **remunerado** de medios humanos y técnicos de la CRPM al FOGAR.
5. La participación de la CRPM en las redes internacionales se revisará sobre una base individual y anual durante cada Asamblea general de la CRPM. Las Redes en las que participa como miembro deberán presentar un informe de actividades y un informe financiero. La Asamblea General decidirá, tomando como base estas informaciones, proseguir o interrumpir su implicación en cada una de las redes.
6. Al igual que ocurre con todos los dossiers tratados por la secretaría general, el tiempo de trabajo dentro del equipo CRPM consagrado al seguimiento de las redes y a la promoción de las posiciones CRPM dentro de ellas, será controlado a través de un « presupuesto tiempo » detallado y presentado a los miembros anualmente.
7. La Secretaria general define las prioridades y la carga de trabajo del personal de la CRPM y vela por que las actividades internacionales **en ningún caso interfieran en los dossiers « europeos»**.