

FOGAR

FORUM OF GLOBAL ASSOCIATIONS OF REGIONS
FORUM GLOBAL D'ASSOCIATIONS DE REGIONS
FORO GLOBAL DE ASOCIACIONES DE REGIONES

6, rue Saint-Martin 35700 RENNES - F
Tel. : + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
e.mail : secretariat@crpm.org - web : www.crpm.org

**1^{ER} BUREAU EXECUTIF DU FOGAR
(FORUM GLOBAL D'ASSOCIATIONS DE REGIONS)
24-25 AOUT 2007 - CAPE TOWN, AFRIQUE DU SUD**

- COMPTE RENDU -

Participants:

Voir liste des participants en annexe

INTRODUCTION : Bienvenue et débats préliminaires

Après avoir souhaité la bienvenue aux participants et avoir présenté la ville et la province du Cap, Mme Tasneem Essop ouvre les débats en rappelant l'importance de créer un Réseau d'Associations de Régions au niveau global pour notamment atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). Elle insiste sur la nécessité de faire en sorte que ce réseau soit un outil politique mais aussi qu'il permette la mise en œuvre d'actions pratiques entre les réseaux et entre les Régions membres. Il est primordial d'aller vers le multilatéralisme sur la scène internationale et de faire reconnaître dans ce cadre le rôle des Régions. C'est déjà le cas en partie pour les villes, mais pas suffisamment pour le niveau stratégique régional.

M. Martini rappelle que la 1^{ère} tâche durant ces deux jours de réunion est de poursuivre les débats entamés à Marseille les 5/7 mars 2007. La réflexion s'organise autour de quatre points :

- Est-ce utile de créer un nouveau réseau ?

La globalisation nous concerne et nous implique tous de manière quotidienne. S'occuper du monde ce n'est pas se distraire c'est prendre en compte la dimension globale qui existe désormais dans tous les travaux et réflexions menés notamment par les Régions. Ne rien faire n'est pas une option possible si l'on souhaite aller vers une mondialisation plus équilibrée et équitable.

- Quelles doivent être ses priorités ?

Les pouvoirs publics doivent avoir un rôle actif et établir des priorités pour mettre en œuvre et renforcer un dialogue multiculturel, multi-religieux, une culture de paix. Ils doivent être actifs pour lutter contre le changement climatique et ses effets, la pauvreté, les maladies, l'exclusion. Il est primordial d'assurer une chance à tous les territoires, de pallier la polarisation et la concentration des activités, en incluant les citoyens dans la réflexion et les actions menées.

- Les grandes politiques publiques ne peuvent se faire sans le niveau régional pour accompagner les niveaux nationaux et internationaux

Il convient de trouver un équilibre entre des approches *top-down* et *bottom-up*. Il faut décentraliser la pensée, le pouvoir, la démocratie. Les projets qui ne sont pas enracinés dans les territoires ne fonctionnent pas.

- L'effort mené commence à être entendu au niveau international par les instances du multilatéralisme

Les Nations-Unies, particulièrement via le PNUD, nous font confiance, nous incitent à travailler ensemble nous rappelant qu'elles nous soutiennent. Sans un mouvement clair dans les territoires les OMD resteront des objectifs généreux et généraux qui ne deviendront pas effectifs.

Ces réflexions conduisent immédiatement à la 2nde phase du travail à mener ensemble : comment organiser le Forum, comment le structurer pour qu'il puisse répondre à ces exigences.

Débat :

Les participants insistent sur la nécessité de réfléchir rapidement aux statuts du Forum et à une mise en place concrète de sa structure : objectifs, statuts, commissions, plan de communication y compris vis-à-vis des partenaires extérieurs nationaux et de l'ONU. Il est important d'avoir un plan d'action et des règles de fonctionnement claires pour tous. Ils partagent l'opinion de Mme Essop d'aller vers un travail stratégique tout en menant un apprentissage de la coopération. Mme Wohl insiste sur la nécessité de définir clairement la notion de mondialisation/globalisation. M. Romero informe par ailleurs les participants des démarches entreprises auprès des autorités nationales argentines et du MERCOSUR pour faire connaître le Forum.

Les participants souhaitent que le Forum contribue à apporter des réponses positives à la globalisation. M. Intxaurreaga indique qu'il doit prendre en compte les disparités entre pays développés et en voie de développement (PVD). Tous reconnaissent que les pouvoirs et les compétences des Régions sont très différents mais il faut qu'ils soient utilisés.

M. Maïtia pose la question de ce que chaque organisation peut apporter au réseau et pas seulement ce que le réseau peut apporter à ses membres. Il pose également la question du rôle et de la complémentarité à trouver avec les associations nationales de Régions. M. Peñagaricano évoque la nécessité de travailler également en complémentarité avec les réseaux de villes, afin de ne pas créer de situation de compétition entre villes et régions, qui doivent chacune pouvoir s'exprimer.

M. Olmedo insiste pour sa part sur l'identité du Forum qui représente des autorités régionales et sur l'importance du développement régional en Amérique latine. MM Chiaverini et Oumarou insistent sur la nécessité d'aller vers plus de solidarité dans le cadre de la coopération décentralisée. Il faut mettre en place des outils efficaces de lutte contre la pauvreté et prendre part aux débats globaux. Il convient de bâtir une communauté internationale solidaire qui n'ignore pas les conséquences de la mondialisation et soutient les régions les plus en difficultés rappelle M. Pajor.

MM. Martini et Gizard proposent de poursuivre ces réflexions et de se doter rapidement d'une organisation qui permette au Forum de fonctionner. Ils proposent comme date de finalisation des discussions la tenue de la « 2^{ème} Convention internationale pour une approche régionale de la gouvernance et du développement » qui se tiendra à Tanger en mai 2008, tout en fixant des moments de discussion intermédiaires notamment lors des réunions de New-York, Lisbonne et sans doute de Bruxelles en février 2008.

SEANCE I : Présentation des signataires de la Déclaration de Marseille

La session suivante est consacrée à la présentation des différents réseaux signataires de la Déclaration de Marseille présents au Cap : Northern Forum, ZICOSUR, Norte Grande Argentino, nrg4SD, CRPM, ARFE, AIRF, IT4ALL, CRECENEA, OLAGI.

L'ensemble des réseaux met en œuvre l'échange de bonnes pratiques et d'expériences et revendique une prise en compte majeure de l'échelon territorial régional. La formation et les thèmes liés aux échanges Nord-Sud sont également largement présents. Tous reconnaissent la nécessité de parler d'une voix au niveau global et souhaitent promouvoir une cohésion territoriale à l'échelle mondiale, à laquelle les Régions doivent contribuer.

SEANCE II : Les régions dans la mondialisation, quelles coopérations à ce jour ?

La 1^{ère} session de l'après midi est consacrée à des présentations suivies de débats sur les coopérations existant à ce jour entre Régions du monde et quel pourrait être le rôle du Forum dans ce cadre.

Mme Orihuela a tout d'abord présenté divers programmes de coopérations existants et à venir initiés par l'Union européenne (politique de voisinage, politique de développement, politique de coopération

décentralisée avec l'Amérique Latine) et plusieurs agences des Nations-Unies, tels que le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) et le Fonds d'Équipement des Nations-Unies (FENU).

Divers membres du Forum ont ensuite présenté des accords cadres de coopération établis avec des partenaires institutionnels internationaux (agences des Nations-Unies, banques de développement) ainsi que des projets de coopérations menés entre Régions membres d'un réseau : appui technique à des projets, échange de bonnes pratiques, offres de formation, politique de communication.

La nécessité de mettre en place des systèmes d'information permettant à tous de savoir ce que font les uns les autres a été évoquée. Il a été noté par ailleurs que la grande majorité des projets sont cofinancés par l'Union européenne et que toutes les Régions ne peuvent y avoir accès, d'où l'importance de diversifier les sources de financements, notamment via les banques de développement régionales.

Suite au débat, les participants considèrent que le Forum doit pour l'instant se concentrer sur des objectifs politiques, les réseaux membres menant les projets concrets à bien. Il est important cependant que le Forum soutienne la coopération entre ses membres, échange sur ce que chacun fait et soutienne à terme la recherche de nouvelles sources de financements pour la coopération entre régions.

SEANCE III : Développement régional dans la mondialisation, vers une cohésion territoriale à l'échelle globale

Les débats sont ouverts par M. Gizard qui présente la nécessité pour les Régions de prendre part à la définition et la gouvernance des politiques transnationales affectant le développement des territoires régionaux. Il n'y aura pas de succès des OMD, du protocole de Kyoto, de mise en place effective d'un marché mondial sans les Régions. Il faut qu'elles soient acceptées dans la nouvelle gouvernance mondiale et qu'elles prennent part à la définition des règles communes mondiales.

Il est important aussi, poursuit M. Gizard, de faire entendre le besoin de mise en place d'instruments territoriaux contre les chocs asymétriques de la mondialisation. L'Union européenne a su, durant ces vingt dernières années, accompagner ses élargissements par des politiques de rattrapage pour les Régions les plus en retard et en reconversion. Sans ces politiques d'accompagnement « l'ambition européenne aurait explosée », elles ont rendu l'intégration européenne possible. Il convient pour le Forum de réfléchir et de proposer des instruments qui permettront aux autres continents, aux autres pays et régions de mener à bien des politiques de cohésion territoriale efficaces. La Russie, la Chine, le Brésil sont intéressés par les expériences engagées en Europe. Quels sont les mécanismes, les ressources à mettre à disposition des Régions au sein de tous ces espaces. Ce sera l'un des thèmes fondamentaux de la réunion de Tanger (2^{ème} Convention internationale pour une approche régionale de la gouvernance et du développement) : « Quelle politique de cohésion aux échelles transnationales ? »

Se pose aussi la question, lors des débats, de la relation aux Etats. Le réseau doit travailler avec les Nations-Unies et les ensembles continentaux tels que l'Union européenne, mais aussi avec les Etats pour influencer les politiques transnationales auxquelles ils participent. Le Forum doit se concentrer sur des propositions stratégiques, sur du lobbying mais, doit-il également soutenir certaines Régions et les aider à mettre en œuvre des projets concrets, notamment la définition de politiques de développement dans des zones en développement ?

Le thème de la formation est également évoqué, mais il n'apparaît pas comme une priorité à court terme pour le réseau, d'autant plus que des membres s'y attendent déjà avec succès.

Les débats mettent en lumière l'importance des prochaines réunions à Lisbonne et Tanger qui seront l'occasion de finaliser les priorités et les moyens de les mettre en œuvre pour le Forum.

M. Martini conclut le débat en reprenant divers points faisant consensus entre les participants :

- Le Forum est un réseau d'associations de Régions, de systèmes déjà organisés. La question de l'adhésion de réseaux nationaux se posera au cas par cas, notamment lorsqu'il n'existe pas de réseau transnational, comme c'est le cas aujourd'hui en Asie ;

- Le Forum regroupe des associations de Régions, celles-ci représentant le 1^{er} niveau sub-étatique, niveau stratégique pour s'occuper de la mondialisation. Il travaillera en bonne entente avec les réseaux urbains et locaux, mais le niveau n'est pas le même ;
- Les objectifs ont été fixés à Marseille dans la Déclaration signée par les participants ;
- Il agira pour contribuer à une mondialisation plus équitable prenant en compte un nécessaire équilibre Nord-Sud ;
- Le Forum cherchera à s'élargir à d'autres associations ;
- Le Forum se construit pas à pas.

SEANCE IV : Structuration institutionnelle - Prochaines étapes pour le réseau

Relevé de décision des débats sur la structuration institutionnelle et les prochaines étapes pour le réseau.

Nom du Forum :

FOGAR : Forum Global d'Associations de Régions
Forum of Global Associations of Regions
Foro Global de Asociaciones de Regiones

Réunions à venir :

New-York, 1^{er} novembre 2007, Rencontre avec des représentants des Nations-Unies

Une délégation de *Présidents* des réseaux membres du FOGAR ainsi que le Secrétariat Général de l'organisation sera reçue par l'administrateur du PNUD, M. Dervis le 1^{er} novembre au matin. Cette première réunion sera suivie d'une rencontre entre les membres du FOGAR et leurs équipes techniques et une délégation plus large de représentants des Nations-Unies (FENU, GEF, Résidents PNUD, etc.) toujours dans la matinée. Le Secrétariat Général est en cours de négociation pour qu'à cette occasion, la Présidente de l'Assemblée Générale des Nations-Unies et peut-être le Secrétaire Général de l'ONU puissent également rencontrer les membres du FOGAR.

Cette rencontre est primordiale pour la reconnaissance du réseau et il importe qu'il soit représenté à très haut niveau, tout en respectant un certain équilibre Nord-Sud et si possible tous les continents.

Les membres sont invités à confirmer leur participation (politique et technique) **pour le 20 septembre** auprès de la CRPM. Le Secrétariat Général fera parvenir plus d'information sur cette réunion aux membres.

Lisbonne, 3-4 décembre 2007, Conseil scientifique CRPM-PNUD sur « Territoires et globalisation »

Afin d'approfondir les réflexions menées jusqu'à présent et de nourrir les démarches du FOGAR, la CRPM et le PNUD ont décidé d'organiser à Lisbonne, à l'invitation de M. Fonseca Ferreira, Président de la Commission de Coordination de la Région de Lisbonne Val do Tejo, un séminaire conjoint de leurs Conseils scientifiques afin d'y confronter acteurs régionaux et experts mondiaux sur le thème « ***Territoires et globalisation*** ». Les deux jours de séminaire alimenteront la future rencontre de Tanger et devront permettre de renforcer l'orientation des Nations-Unies et de ses agences vers la prise en compte de l'échelon régional. Elle réunira, à parité, des experts scientifiques mondiaux et des représentants du FOGAR pour une conversation fructueuse entre « savants » et praticiens.

Cette réunion sera également l'occasion de poursuivre les débats entre les membres du FOGAR, notamment sur l'élaboration des statuts.

Bruxelles, fin janvier-début février 2008, Préparation de Tanger - Présentation du FOGAR aux représentants de l'Union européenne

Il sera nécessaire pour les membres du FOGAR de se rencontrer avant la Convention de Tanger afin d'en finaliser la préparation. Cette rencontre devrait se faire à Bruxelles afin également de présenter le FOGAR aux institutions et personnes clés à la Commission, au Parlement et au Comité des Régions.

Tanger, 12-14 mai 2008, 2^{ème} Convention Internationale pour une approche régionale de la gouvernance et du développement

La réunion est en cours de préparation avec la CRPM au nom du FOGAR, les autorités marocaines, le PNUD à Genève ainsi que la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur qui a organisé la réunion de Marseille. Un 1^{er} ordre du jour sera présenté aux membres à New-York.

Les réseaux du FOGAR sont invités à envoyer **pour le 15 septembre 2007**, les listes complètes de leurs membres (*sous format électronique, fichier excel*) afin que les invitations à la réunion de Tanger puissent être préparées très vite.

Statut

Les participants ont débattu des différents points qui devront être pris en compte dans la rédaction des statuts de l'organisation. Il convient de tendre vers la simplicité et un formalisme minimum. Les statuts devront inclure la définition :

- des objectifs et des missions du Forum (ceux définis à Marseille) ;
- des instances de décisions et de validation de l'organisation (assemblée générale, bureau, commissions, groupes géographiques, possibilité d'une double présidence « Nord-Sud », vote, etc.)
- des règles et des critères d'adhésion au Forum (adhésion pleine, statut d'observateur, possibilités pour les associations nationales de devenir membres, etc.) ainsi que des règles régissant l'adhésion du Forum à d'autres instances ;
- des ressources de l'organisation.

La CRPM étudiera les différents droits nationaux afin de définir lequel est le plus intéressant et le plus pratique pour enregistrer les statuts du FOGAR, prenant en compte les dimensions juridique et fiscale.

Pour le 15 octobre 2007 la CRPM soumettra aux membres du Bureau une 1^{ère} proposition de statuts prenant en compte les points abordés durant les débats.

Les décisions actées à Cape Town sont les suivantes :

- Le Forum des Réseaux de Régions du Monde devient le FOGAR ;
- Le Bureau Provisoire du Forum devient le Bureau du FOGAR pour les deux prochaines années ;
- Ses membres sont les signataires de la Déclaration de Marseille, plus deux représentants restant à définir pour l'Asie et l'Amérique du Nord ;
- M. Martini, en tant que président de la CRPM, est nommé président du FOGAR pour les deux prochaines années ;
- La CRPM prend en charge le secrétariat général du FOGAR pour les deux années à venir, le Secrétaire Général est M. Gizard ;
- Les membres du FOGAR siégeant au Bureau ne sont pas des représentants *ad nominem* mais en tant que représentants des associations de Régions ;
- Ces décisions devront être entérinées lors de la Convention de Tanger

N'ayant pu parvenir à un consensus sur la question des vice-présidences éventuelles du FOGAR, M. Martini est chargé d'obtenir un accord sur ce point d'ici à fin septembre en contactant directement les membres du Bureau du FOGAR.

La politique de communication (site internet, logo, papier à entête, etc.) sera proposée par le secrétariat général et devra être approuvée par le Bureau.

Financements

A ce jour les coûts deancements du FOGAR sont pris en charge par la CRPM. Des mécanismes d'autonomisation et d'autofinancement du réseau doivent peu à peu être mis en place. La question sera abordée plus longuement lors de la réunion de New-York.

Localisation du Secrétariat Général du FOGAR

Des contacts ont été pris avec les autorités portugaises pour, à moyen terme, baser le Secrétariat Général du FOGAR à Lisbonne, capitale représentant l'ouverture au monde par sa localisation et son histoire.

**1ST MEETING OF THE INTERIM STEERING COMMITTEE
OF THE FORUM OF NETWORKS OF WORLD REGIONS
Cape Town - 24-25/08/2007**

LIST OF PARTICIPANTS

AEBR (Association of European Border Regions)

Mr François MAÏTIA, Vice-President, Vice-President of Aquitaine Region, France

AIRF (Association Internationale de Régions Francophones)

Mr Ag Mohamed Ibrahim OUMAROU, Président du Haut Conseil des Collectivités Territoriales du Mali et Trésorier général de l'AIRF

Mr Bruno CHIAVERINI, Délégué Général

CPMR (Conference of Peripheral Maritime Regions)

Interim Secretariat of the Forum of Networks of World Regions

Mr Claudio MARTINI, President of CPMR and President of Tuscany Region, Italy

Mr Xavier GIZARD, Secretary General

Mrs Marie-Ange ORIHUELA, Director in charge of Extra-European Relations

CRECENEA (Comisión Regional de Comercio Exterior Noreste Argentino)

Mr Alejandro Luís PAJOR, Secretario de Comercio Exterior y Relaciones Internacionales, Provincia de Chaco - also representing Norte Grande Argentino, member of ZICOSUR

IT4ALL

Mr. Ramon PEÑAGARICANO, Secretary General

NORTE GRANDE ARGENTINO

Dr. Juan Carlos ROMERO, Governor of Salta, Argentina - also representing ZICOSUR

Mr Alejandro Luís PAJOR, Secretario de Comercio Exterior y Relaciones Internacionales, Provincia de Chaco, Argentina - also representing CRECENEA, member of ZICOSUR

NORTHERN FORUM

Mrs Priscilla POST-WOHL, Executive Director

nrg4SD (Network of Regional Governments for Sustainable Development)

Mrs Tasneem ESSOP, Co-Chair of nrg4SD, Minister of Environment, Planning and Economic Development, Western Cape Province, South Africa

Mrs Suraya HAMDULAY, Head of Office, Ministry of Environment, Planning and Economic Development, Western Cape Province, South Africa

Mr Sabin INTXAURRAGA, Coordinator, nrg4SD Secretariat

OLAGI (Organización Latinoamericana de Gobiernos Intermedios)

Mr Jorge Olmedo Loayza, Secretario Ejecutivo OLAGI

ZICOSUR

Dr. Juan Carlos ROMERO, Governor of Salta, Argentina, also representing Norte Grande Argentino

Dr. Julio ARGENTINO SAN MILLÁN, Ministro, Comisionado ante ZICOSUR y Organismos Internacionales, Gobierno de Salta, Argentina

Mr Fernando PALOPOLI, Vocero de la Gobernación de la Provincia de Salta, Argentina

Apologies:

Conference of the Presidents of the Outermost Regions

Christian BAPTISTE, Conseiller Régional, Conseil Régional de la Guadeloupe

André BON, Directeur, Direction de l'Environnement et du cadre de vie, Conseil Régional de la Guadeloupe

TANGER-TETOUAN REGION (Morocco)

Mr Abdelhadi BENALLAL, Président de Région

Norte Grande Argentino

Mr Roy Abelardo NIKISCH, Gobernador, Provincia de Chaco (Argentina) – also representing CRECENEA, member of ZICOSUR