



CRPM CPMR

CONFÉRENCE DES RÉGIONS PÉRIPHÉRIQUES MARITIMES D'EUROPE
CONFERENCE OF PERIPHERAL MARITIME REGIONS OF EUROPE

6, rue Saint-Martin - 35700 RENNES (F)
Tel. : + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
Email: secretariat@crpm.org - Web: www.crpm.org

XXXVI ASAMBLEA GENERAL DE LA CRPM 1/3 de octubre de 2008 - Bayonne (Aquitaine, Francia)

Las Regiones Periféricas y Marítimas cuya lista figura a continuación se han reunido en Bayonne (Aquitaine, Francia) los días 1/3 de octubre de 2008 en el marco de la XXXVI Asamblea General de la CRPM.

ABERDEEN CITY (UK), ABERDEENSHIRE (UK), AÇORES (PT), ALENTEJO (PT), ANDALUCIA (ES), ANGUS (UK), AQUITAINE (FR), ARAGÓN (ES), ARGYLL & BUTE (UK), ASTURIAS (ES), ATTIKI (GR), BALEARES (ES), BASSE-NORMANDIE (FR), BLEKINGE (SE), BORDER (DONEGAL, IE), BORNHOLM (DK), BREMEN*(DE), BRETAGNE (FR), BUSKERUD (NO), CALABRIA (IT), CAMPANIA (IT), ÇANAKKALE (TR), CANARIAS (ES), CANTABRIA (ES), CASTILLA Y LEÓN (ES), CATALUNYA (ES), COMUNITAT VALENCIANA (ES), CORNWALL (UK), CORSE (FR), DEVON (UK), EAST MIDLANDS REGIONAL ASSEMBLY (UK), EAST OF ENGLAND REGIONAL ASSEMBLY (UK), FAMAGUSTA (CY), FIFE (UK), FRIULI-VENEZIA-GIULIA (IT), GÄVLEBORG (SE), GOTLAND (SE), GOZO (MT), HALLAND (SE), HAMPSHIRE (UK), HAUTE-NORMANDIE (FR), HIGHLAND (UK), HIUMAA & SAAREMAA (EE), HORDALAND (NO), IDA-VIRUMAA (EE), IONIA NISIA (GR), ISLE OF MAN (BRITISH ISLES), ITÄ-UUSIMAA (FI), KENTRIKI MAKEDONIA (GR), KLAIPEDA (LT), KYMENLAAKSO (FI), LA RÉUNION (FR), LANGUEDOC-ROUSSILLON (FR), LARNACA (CY), LISBOA E VALE DO TEJO (PT), MADEIRA (PT), MARTINIQUE (FR), MECKLENBURG-VORPOMMERN (DE), MIDI-PYRÉNÉES (FR), MIDTJYLLAND (DK), MØRE OG ROMSDAL (NO), MURCIA (ES), NAVARRA (ES), NOORD-HOLLAND (NL), NOORD-NEDERLAND (NL), NORDJYLLAND (DK), NORDLAND (NO), NORD-PAS DE CALAIS (FR), NORRBOTTEN (SE), NORTE (PT), NOTIO AIGAIOS (GR), ODESSA (UA), ORKNEY (UK), ØSTFOLD (NO), OSTROBOTHNIA (FI), OULU REGION (FI), PÄIJÄT-HÄME (FI), PAÍS VASCO (ES), PÄRNUMAA (EE), PAYS DE LA LOIRE (FR), PELOPONNISOS (GR), PICARDIE (FR), PODLASKIE (PL), POITOU-CHARENTES (FR), PRIMORSKO-GORANSKA (HR), PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR (FR), PUGLIA (IT), RIGA (LV), ROGALAND (NO), SARDEGNA (IT), SCHLESWIG-HOLSTEIN (DE), SHETLAND (UK), SICILIA (IT), SKÅNE (SE), SOGN OG FJORDANE (NO), SOMERSET (UK), SOUSSE (TN), SOUTH OF SCOTLAND ALLIANCE (UK), SOUTH-WEST FINLAND (FI), STOCKHOLM (SE), TEKIRGAG (TR), TELEMAR (NO), TOSCANA (IT), TROMS (NO), TUKUMS (LV), TULCEA (RO), UUSIMAA (FI), VÄSTERBOTTEN (SE), VÄSTERNORRLAND (SE), VÄSTRA GÄTALAND (SE), VEST-AGDER (NO), VESTFOLD (NO), VILNIUS*(LT), WALES (UK), WESTERN ISLES (UK).

^(*) Observador

Las Regiones que han participado en la Asamblea General quisieran agradecer a la Región Aquitaine y a su Presidente, Alain Rousset, por la hospitalidad y la acogida.

El Presidente Martini quisiera agradecer al conjunto de los participantes de las autoridades regionales y de las instituciones europeas por su participación en los trabajos de la Conferencia. También quisiera agradecer al Gobierno francés - presidencia en ejercicio de la Unión - por su participación en el evento.

En nombre de las 159 Regiones miembros, la Conferencia de las Regiones Periféricas Marítimas de Europa, reunida en el marco de su XXXVI Asamblea General anual en Bayonne (Aquitaine, Francia), ha adoptado la Declaración final y las resoluciones que aparecen a continuación.

ÍNDICE

DECLARACIÓN FINAL Y RESOLUCIONES	
I. DECLARACIÓN FINAL	p. 3
II. RESOLUCIONES:	
II.1 HACIA UNA POLÍTICA DE COHESIÓN REGIONAL EUROPEA SOSTENIBLE - RETOS Y OPORTUNIDADES EN LAS ZONAS DELIMITADAS GEOGRÁFICAMENTE (Resolución presentada por las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico)	p. 11
II.2 LA ENERGÍA COMO PRIORIDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE EUROPEA (Resolución presentada por las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico)	p. 14
II.3 DESCARTES : UNA PRÁCTICA INCOMPATIBLE CON UNA PESCA SOSTENIBLE (Resolución presentada por las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico)	p. 17
II.4 CARTA DE APOYO A LAS ACTIVIDADES DEL GRUPO DE TRABAJO TN-RIS (Resolución presentada por la Comisión del Mar Báltico)	p. 19
II.5 APOYO AL TRANSPORTE MARÍTIMO DE MERCANCÍAS (Resolución presentada por Fife Council)	p. 20
II.6 EL TURISMO SOSTENIBLE (Resolución presentada por el grupo de trabajo intercomisiones « Turismo » de la CRPM)	p. 21
Anexo: Declaración sobre el desarrollo del turismo sostenible en las Regiones marítimas de Europea	

- I -
DECLARACIÓN FINAL

1. Son muchos los interrogantes que caracterizan el contexto en el que los responsables regionales europeos tienen que gestionar las estrategias de desarrollo susceptibles de asegurar el futuro y el bienestar de sus conciudadanos.

EVOLUCIÓN DEL CONTEXTO MUNDIAL

2. El fracaso de las negociaciones de Ginebra para llevar a buen puerto el ciclo iniciado en Doha genera grandes incertidumbres sobre el futuro de ciertos temas clave para nuestras Regiones, principalmente en el terreno agrícola y en el de las reglas de ejercicio de la competencia para las empresas de nuestras Regiones y su cooperación con las economías de los restantes continentes.

3. El alza del precio de las materias primas -en particular del petróleo y de los productos alimenticios- conduce, sin ningún género de dudas, a la revisión y a una adaptación necesaria de elementos fundamentales en los que se ha basado el modelo de crecimiento de nuestras economías y de nuestros empleos.

4. Igualmente, la urgencia de afrontar el cambio climático modificará en profundidad nuestros modos de desarrollo sin que por el momento podamos evaluar todas sus consecuencias, en concreto en los territorios.

5. Finalmente, la evolución de la demografía europea, al igual que la presión migratoria que sufre el continente incidirán en la organización de nuestra vida colectiva.

EL CONTEXTO EUROPEO

6. La CRPM ha felicitado a los 27 Jefes de Estado y de Gobierno por la firma del Tratado de Lisboa. Éste ha conservado los logros más significativos resultantes de la Convención sobre el Futuro de Europa en lo que respecta, por un lado, a un reconocimiento mayor del papel de las autoridades públicas infra-estatales en la vida de la Unión y, por otro, a la incorporación del principio de cohesión territorial. De los 27 Estados miembros 24 ya han ratificado el Tratado. La CRPM desea fervientemente que se encuentre una solución tras el resultado del referéndum irlandés, para que el Tratado entre en vigor en 2009.

7. El «no» expresado en los referendos francés, holandés e irlandés exige respuestas. Es la expresión de los interrogantes y las dudas de buen número de nuestros conciudadanos; sólo una Unión de proximidad y de subsidiariedad en la que las autoridades regionales y locales puedan desempeñar su papel esencial podrá responder a esa pérdida de interés.

8. El proceso de ratificación del Tratado así como las perspectivas de renovación de la Comisión y del Parlamento Europeos de 2009 han silenciado el compromiso de debatir sobre algunas de las políticas más importantes de la Unión para el próximo decenio (entre ellas la política regional) y sobre la estructura y el nivel del futuro presupuesto de la Unión. A partir de 2010 el periodo necesario para establecer perspectivas financieras plurianuales de 2014-2020 será muy apretado. La CRPM lo lamenta profundamente. Los ciudadanos y las instituciones necesitan un objetivo claro para apoyar la prosecución del proyecto europeo. Su presencia se echará mucho en falta en las próximas elecciones al Parlamento Europeo.

9. La CRPM se felicita por la continuación y la apertura de negociaciones de adhesión de nuevos Estados, en particular los de la ex-Yugoslavia, con el fin de seguir con la reunificación del continente entero.

10. La Asamblea General de la CRPM apoya el proyecto de Carta europea de la democracia regional aprobada en el pasado mes de mayo por el Congreso de Poderes Locales y Regionales del Consejo de Europa.

11. Se felicita por la creación de la Euroregión del Mar Negro realizada la semana pasada en Varna (Bulgaria) e incita al desarrollo de la misma en estrecha cooperación con la Comisión Balcanes-Mar Negro de la CRPM.

PREPARAR LA CITA DE 2010

12. Los elementos de contexto mundial y europeo arriba mencionados han reafirmado a la Conferencia en los trabajos que ha iniciado con el fin de hacer oír la voz de las Regiones miembros cuando comiencen, a finales de 2009, las negociaciones sobre las políticas de la Unión de la década siguiente y su plasmación en los instrumentos jurídicos y financieros correspondientes. Con ese fin se han llevado a cabo análisis y elaborado propuestas para todas las políticas europeas, y a veces para algunas acciones mundiales, susceptibles de tener un fuerte impacto en los territorios de nuestras Regiones miembros; una síntesis de tales planteamientos se realizará en la Asamblea General de Gotemburgo el 1 y 2 de octubre de 2009, para presentarlas a la Presidencia semestral sueca, a la nueva Comisión y al nuevo Parlamento Europeo, y servir de base para la participación de la CRPM en los debates de los años siguientes.

La Asamblea General expresa su más profundo agradecimiento a las Regiones que se han implicado en la dirección de estos trabajos, y en especial a las que han asumido su coordinación. Hace suyas las conclusiones que se desprenden de los documentos examinados y validados por el Buró Político e invita a los grupos de trabajo a continuar con sus acciones hasta octubre de 2009.

La innovación al servicio de la competitividad

13. El grupo TN-RIS (Towards New Regional innovation Systems), liderado por la Región de Estocolmo, ha presentado en la presente Asamblea General las conclusiones de un año de trabajo. Integrado por el País Vasco, Emilia Romagna, Highlands and Islands, Lisboa y Valle del Tajo, Bretaña, Uusimaa y Toscana, el grupo ha llevado a cabo un diagnóstico detenido sobre las modalidades de participación actuales de las Regiones en la imprescindible capacidad de innovación de la Unión Europea a través de los Fondos estructurales, y se encamina a presentar propuestas destinadas a incrementar la implicación y la eficacia. La Asamblea General levanta acta de ello y solicita:

- que el trabajo continúe asociando a las Comisiones geográficas que lo deseen.
- que se instaure un diálogo entre la CRPM y la Comisión Europea con el fin de dar curso a los análisis y propuestas formulados. Ello podría adoptar la forma de un seminario de trabajo del conjunto de nuestras Regiones con los Comisarios y servicios correspondientes de la Comisión Europea en 2009.

La baza que representa el mar

14. La CRPM ha tenido la ocasión de expresar su más profundo agradecimiento a todos los actores que han contribuido al nacimiento, durante la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de diciembre de 2007, de una política marítima europea integrada. Para nuestra Conferencia y sus Regiones miembros se trata de un paso adelante esencial de la construcción europea. No son muchas las ocasiones que se presentan de felicitar a las instituciones de la Unión por una iniciativa tan ambiciosa. Nuestro agradecimiento va especialmente dirigido:

- al Comisario Joe Borg y a la *Task Force* Asuntos Marítimos que lo ha acompañado durante los tres años de preparación, bajo la dirección de John Richardson.
- al Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durão Barroso, por haber logrado que sea un proyecto del conjunto del Colegio de Comisarios y de sus servicios y no sólo de uno de ellos. Las barreras burocráticas se han desmoronado ante la voluntad política.
- al Gobierno portugués por haber consagrado mucha de la energía de su presidencia semestral al feliz desenlace de este *dossier*.

15. No obstante, queda mucho por hacer. Llevar a la práctica una política marítima integrada requiere una visión a más largo plazo que el actual plan de acción que comprende los años 2008 y 2009. También debe ir más allá de la incitación a reforzar la cooperación entre Estados miembros y de la movilización de los actores de su propia escena nacional. La eficacia de una política marítima integrada no vendrá del método de coordinación abierta intergubernamental –cuyas limitaciones son constatables

en otros ámbitos- sino de un auténtico esquema de gobernanza multi-nivel en las escalas geográficas apropiadas.

16. Desde este punto de vista, la Conferencia expresa su disponibilidad y la de sus Comisiones geográficas para construir un diálogo permanente con los servicios de la DG Mare, a la que felicita por haber optado por una organización interna por cuenca marítima.

17. Con objeto de apoyar la prosecución de una política tan prometedora, la CRPM ha creado un grupo de seguimiento y de propuesta bautizado «Aquamarina» cuya presidencia se ha encomendado a Jean-Yves Le Drian, Presidente de la Región de Bretaña. La muy alta participación de las Regiones miembros demuestra que la movilización de la Conferencia es permanente y que su empeño sigue siendo el permanecer así estrechamente asociada a las nuevas etapas según las modalidades que establecieron la Comisión y las sucesivas presidencias semestrales (Alemania y Portugal) durante la fase de formulación. La Asamblea General no puede sino deplorar que la CRPM no haya sido asociada por la presidencia semestral francesa en las diferentes formaciones ministeriales que abordan la política marítima. Ello supone un paso atrás en las prácticas instituidas desde hace dos años y es un mal presagio para una buena movilización de todos los actores implicados.

18. Para marcar la importancia de la dimensión marítima de la Unión, la Comisión, el Parlamento y el Consejo han decidido celebrar cada 20 de mayo un «*Maritime Day*». La CRPM ha participado activamente en su primera edición movilizando a las Regiones miembros y apoyando a la asociación «*Sail for Europe*» simbolizada por el velero «Tratado de Roma», cuyo objetivo es promover el ideal europeo emprendiendo una gira por las Regiones marítimas europeas. La CRPM respalda la candidatura del Länd de Bremen para albergar la edición de 2010 del «*Maritime Day*».

Transporte marítimo

19. La agenda de la Comisión Europea muestra una voluntad coherente de abordar diferentes aspectos que frenan la promoción del transporte marítimo. La CRPM expresa su satisfacción por ello y afirma su disponibilidad permanente de diálogo con la Dirección General de Transportes. Da las gracias al Comisario Jacques Barrot por la disponibilidad y la capacidad de escucha de que ha hecho gala. Felicita también al Comisario Tajani por su nombramiento y desea mantener con él esta cooperación.

En los próximos meses el grupo «Aquamarina» tendrá que examinar y llevar ante el Buró político las siguientes propuestas de la Comisión:

- la Comunicación de la Comisión para una estrategia global de los transportes marítimos 2008-2018 (octubre de 2008);
- las propuestas para la creación de un espacio marítimo europeo sin barreras interiores (octubre de 2008);
- el diálogo social en los puertos (finales de 2008);
- la revisión de la dimensión marítima de las RTE-T (Libro Verde en 2009, orientaciones en 2010).

Además, la CRPM deberá examinar, este otoño, el informe que le entregue el coordinador europeo, Luis Valente de Oliveira, sobre la puesta en marcha de las autopistas del mar. Da las gracias a éste último por la colaboración a la que se ha prestado a lo largo de su misión.

Seguridad marítima

20. La Asamblea General constata y se felicita de que el Parlamento Europeo apoye las propuestas de la Comisión Europea relativas al Tercer Paquete de medidas en favor de la seguridad marítima. Insta al Consejo a compartir tales opciones en el marco del procedimiento de co-decisión. Exhorta al Parlamento Europeo a mantener el nivel de exigencia necesario para unos mares seguros.

21. Con motivo de la modificación del Reglamento que rige la Agencia Europea de Seguridad Marítima, el grupo «Aquamarina» de la CRPM expresó al Comisario Barrot el deseo de que, las Regiones marítimas, representadas por la CRPM, se convirtiesen en parte interesada. La Asamblea General no puede sino expresar su más viva sorpresa al haber recibido una respuesta negativa del Comisario Tajani. Renueva su petición ante la Comisión Europea y el Consejo y considera que ese rechazo está en contradicción

con la implicación concreta de las Regiones, a todos los niveles, en las recientes catástrofes del Erika y del Prestige.

Transporte

22. La Asamblea General otorga mandato al Buró político, a la Secretaría General y a las Comisiones geográficas para preparar la capacidad de participación de la CRPM en la elaboración de la revisión de las Redes Trans-Europeas de Transporte (RTE-T) sobre la base de la nota técnica de la Secretaría General que el Buró político examinó el 27 de junio en Rodas (Grecia).

Valorización del capital humano

23. Es en Bayona, el 1 de octubre de 2008, donde el grupo cerrará una etapa de intercambio y de transferencia de buenas prácticas en torno a cuatro temas:

- La acumulación de capital humano (Aquitania);
- La inclusión social de los inmigrantes (Estocolmo);
- La *flexiseguridad* y la gobernanza de las políticas de empleo (Asturias);
- Las políticas activas de empleo (Toscana).

Sobre esta base, la Asamblea General otorga mandato al grupo de trabajo para que extraiga las propuestas que puedan servir de base para un diálogo entre la CRPM y las Direcciones Generales de Empleo, Educación y Cultura a lo largo de 2009, con el fin de aumentar la eficacia de los recursos europeos disponibles y de una mayor asociación de las Regiones en estas vertientes de acción de la Unión.

Migraciones

24. Por otro lado, la Asamblea General acepta la propuesta de creación de un grupo de trabajo dedicado a la inserción de los inmigrantes liderado por la Región de Skåne en el marco de los trabajos del grupo «Recursos humanos, empleo y formación» según el pliego de condiciones elaborado.

Energía/Clima

25. La Asamblea General hace suyo el Dictamen presentado por el Buró político sobre la base de los trabajos del grupo «Energía», liderado por la Comunidad Foral Navarra, acerca del «Paquete sobre Energía y Clima» que ha propuesto la Comisión Europea y que la Presidencia semestral francesa presentará a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de diciembre de 2008. Expresa su insatisfacción por la insuficiente participación de las autoridades regionales y locales en la elaboración de dicho Paquete. Un buen número de las medidas aplicables que resulten incumbirán a estos niveles de autoridades públicas. De nuevo aquí sólo el marco de una gobernanza multi-nivel proporcionará las bases necesarias para alcanzar los objetivos perseguidos.

26. La Conferencia invita a su grupo de trabajo a seguir formulando propuestas ambiciosas para el desarrollo de políticas energéticas regionales sostenibles. Estas propuestas deberían, en particular, completar el Dictamen que el Buró político elabore cuando la Comisión Europea publique el Libro Blanco sobre la adaptación a los efectos del cambio climático (otoño de 2008).

27. La CRPM sigue con especial atención la negociación intergubernamental mundial entablada con el fin de llegar a un acuerdo de lucha contra el cambio climático que tome el relevo del Protocolo de Kioto. La Conferencia final podría celebrarse en Copenhague durante el segundo semestre de 2009. Nuestras Regiones miembros tienen todos los motivos para temer que la dimensión territorial de un plan de lucha contra el cambio climático esté ausente o considerablemente minimizada. Y son, sin embargo, las autoridades locales y regiones quienes se encuentran con frecuencia en primera línea en las medidas de prevención y adaptación necesarias.

Por ello, la CRPM da su entero apoyo a la Cumbre de las Regiones del Mundo por un desarrollo sostenible, dedicada al cambio climático y organizada por la red de gobiernos regionales por el desarrollo sostenible (nrg4SD) por invitación de la Región de Bretaña, en Saint-Malo (Francia), los días 29 y 30 de octubre de 2008. La CRPM espera dos tipos de resultados:

- la presentación de propuestas por parte de las Regiones para la inserción de una dimensión territorial en la negociación en curso que los Presidentes de las Regiones deberán defender ante los Estados

involucrados en la negociación. Para que sean tenidas en cuenta, será necesaria sin duda alguna una fuerte movilización política por parte de la CRPM, del Comité de las Regiones, de las restantes organizaciones de Regiones y ciudades de Europa y del resto del continente.

- el lanzamiento de un ambicioso programa piloto de lucha contra el cambio climático entre Regiones del norte y del sur del planeta, con el apoyo de las agencias de las Naciones Unidas y de la Comisión Europea.

Agricultura

28. La Asamblea General toma nota del Dictamen presentado por el Buró político titulado «La contribución de la CRPM sobre la reforma de la Política Agrícola Común» que servirá de base para la jornada de diálogo organizada en Nantes (Francia el 23 de octubre de 2008 con el Comité de Regiones, entre nuestras Regiones miembros, la Comisaria Fischer Boel, el Ministro francés y presidente en ejercicio del Consejo de Agricultura, Michel Barnier, y los representantes de los oficios agrícolas. Dicha jornada será el punto de partida de la prosecución de la labor del grupo de trabajo de cara a la elaboración de análisis y a la formulación de propuestas pormenorizadas hasta la Asamblea General de Gotemburgo. La Conferencia expresa su satisfacción por el hecho de que, por primera vez, las Regiones sean reconocidas como interlocutoras en los debates sobre la agricultura europea.

29. Al tiempo que defienden el futuro de la agricultura europea, nuestras Regiones miembros no pueden permanecer insensibles e inactivas ante las «revueltas del hambre» que han caracterizado el primer semestre de 2008, aunque sólo sea por sus consecuencias en los flujos migratorios. Por ello la CRPM tiene que responder afirmativamente a la petición de la FAO de asignar una aportación de las Regiones miembros que lo deseen al desarrollo del cultivo de plantas comestibles en algunas de las Regiones socias de otros continentes, especialmente en el África sub-sahariana y en el Caribe. Se creará un dispositivo de trabajo, conectado con los servicios de la Comisión Europea y a través del FOGAR, con las Regiones de los otros continentes.

Turismo

30. La Asamblea General se felicita por el refuerzo progresivo del grupo de trabajo creado durante la Asamblea General de 2007 sobre un tema esencial para las Regiones marítimas. Otorga mandato a las Regiones de Sicilia y de Västra Götaland y al grupo de trabajo para contribuir a la recomendación del Parlamento Europeo sobre el impacto del turismo en las Regiones costeras y sus repercusiones en el desarrollo regional.

Las Regiones y la escena mundial

31. Los factores mundiales susceptibles de condicionar las estrategias de desarrollo de nuestras Regiones miembros hacen necesaria una labor permanente de vigilancia, de análisis y de elaboración de pistas de respuesta y de adaptación. Ya se han encontrado algunas pistas a propósito del cambio climático o de las políticas alimentarias. Por esa razón habrá que continuar con la labor realizada sobre **la toma en consideración de la dimensión territorial en el proceso de globalización** en colaboración con los socios más adecuados. La Asamblea General da las gracias a su Consejo Científico por hacer celebrado con el PNUD en diciembre de 2007 una sesión sobre este tema, invitados por el Presidente de la Región Lisboa y Valle del Tajo, el Sr. Fonseca Ferreira. Se congratula igualmente por la celebración de la Segunda Convención Internacional sobre un enfoque territorial del desarrollo que reunió a 1.200 participantes de los cinco continentes en Tánger del 12 al 14 de mayo de 2008, invitados por Abdelhadi Benallal, Presidente de la Región de Tánger-Tetuán, y por la Declaración Final aprobada al término de la misma.

32. La CRPM toma nota de **la prosecución del desarrollo del Foro Global de Asociaciones de Regiones (FOGAR)** y del ingreso en él de nuevas organizaciones de Regiones del África sub-sahariana y de Asia. La CRPM considera con satisfacción la progresiva autonomía jurídica y financiera del FOGAR a partir de 2010. Expresa un particular agradecimiento a las Regiones miembros de la CRPM que aportan una ayuda voluntaria a su desarrollo.

33. Los mecanismos de solidaridad territorial existentes en Europa, tanto a escala de los diferentes Estados como de la Unión, tendrán mayores posibilidades de mantenerse si se desarrollan mecanismos similares en los otros continentes. Es éste el requisito para una globalización beneficiosa para todos los territorios y para sus pueblos. Por ello, la Asamblea General expresa su satisfacción ante la Comisaria Danuta Hübner

y ante los Directores de las DG RELEX, DEV y REGIO por compartir esa convicción y por el apoyo que prestan a su divulgación. Hace extensivo este agradecimiento a Kemal Dervis, Administrador del PNUD.

34. Las Regiones miembros acogen con satisfacción la Declaración común de la Cumbre de París para el Mediterráneo del 13 de julio de 2008 que reconoce en su artículo 3 el papel que deben jugar las autoridades regionales en una nueva ambición euromediterránea. Por ello, se felicitan por las negociaciones entabladas con el Comité de las Regiones con el fin de conseguir crear una representación formal de los entes territoriales en las instancias del «Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo». La Asamblea Regional y Local Euromediterránea (ARLEM) que tendría que surgir al término de las mismas permitirá ofrecer el marco institucional para lograr ese objetivo.

Con este espíritu la CRPM respalda las propuestas de la Comisión geográfica Intermediterránea, liderada por su Presidente, Michel Vauzelle, que proponen el **surgimiento de auténticas políticas de cohesión a favor de las Regiones y de los Estados que participan en el «Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo»**. Tales propuestas podrían concernir igualmente a las Comisiones del Báltico y de los Balcanes/Mar Negro.

35. La Asamblea General felicita a la Comisión Europea y, más especialmente, a la Dirección General de Desarrollo por las consultas en las que ha participado la CRPM relativas al **papel de las Regiones en las políticas europeas de ayuda al desarrollo, mejora de la gobernanza y toma en consideración de una dimensión territorial específica de dichas ayudas junto a planteamientos presupuestarios**. Las Regiones miembros de la CRPM que ya están trabajando con ahínco en la cooperación exterior seguirán concertándose para mejorar la eficacia de su participación.

36. La CRPM se congratula de pertenecer a la **plataforma de organizaciones de Regiones y de autoridades locales** -en particular, el CCRE/CEMR, la ARE y la ARFE- que ha sido seleccionada por la Comisión Europea con objeto de promover, de manera coordinada, el papel de las autoridades infra-estatales en la política de ayuda al desarrollo de la Unión durante los próximos años.

Hacia un pacto territorial europeo

37. Pero la suma de las vertientes examinadas más arriba no constituye una estrategia para el desarrollo de nuestras Regiones miembros capaz de aportar el mayor valor añadido posible al esfuerzo de la Unión Europea por estar presente en el mundo del siglo XXI. Faltan tres elementos para que dichas vertientes encuentren el lugar que le corresponde en el crisol de un proyecto compartido, capaz de movilizar las energías de los gobiernos regionales, de sus pueblos y de sus tejidos económicos.

38. **Los mecanismos de solidaridad territorial** creados por el Acta Única de cara a la realización del Gran Mercado único deben seguir desempeñando su papel. Causaría sorpresa que la Unión Europea renunciara a tales mecanismos para su propio territorio cuando trata de poner en valor esos 20 años de experiencia ante Estados y agrupaciones continentales, por un lado, y allí donde esa experiencia despierta el interés de las instituciones mundiales responsables del desarrollo. Desde este punto de vista, la Asamblea General quiere expresar su gran preocupación por la ausencia de un discurso sencillo y claro de la Comisión Europea sobre el **mantenimiento de una política regional que dé cabida a todas las Regiones** de la Unión para el próximo periodo de las perspectivas financieras plurianuales de 2014-2020. La política regional es uno de los mayores logros de la construcción europea, uno de los pocos, hasta la fecha, que ha permitido acercar las instituciones de la Unión a nuestros conciudadanos al contar con una proximidad visible. La Asamblea General invita a todas las Regiones miembros a trasladar esa preocupación a sus respectivos gobiernos estatales, a sus parlamentarios estatales y europeos y a la Comisión Europea. Insta al Comité de las Regiones y a las otras organizaciones de Regiones y autoridades locales a realizar acciones conjuntas. Reafirma su disponibilidad para trabajar sobre la necesaria evolución de las orientaciones y de los instrumentos existentes, acción para la que ya ha aportado análisis y propuestas durante los dos pasados años, mediante:

- el mantenimiento de una política de convergencia;
- una política de excelencia territorial;
- la evolución de la cooperación territorial hacia proyectos más estratégicos y más integrados;
- el nacimiento de políticas de cohesión en la vecindad de la Unión.

39. La esperada aplicación del Tratado de Lisboa deberá proporcionar además una base jurídica reforzada para el papel y el **lugar de las autoridades públicas regionales y locales** y sus representantes. Igualmente deberá ampliarse el marco del enfoque territorial de la construcción europea mediante **la adopción del principio de cohesión territorial**. Ambos elementos se enmarcan en la larga tradición política europea de negociación entre los poderes centrales y las autoridades descentralizadas. Pueden y deben servir de base para superar **una nueva etapa en la evolución de la gobernanza de la Unión Europea**.

40. **La aplicación del principio de cohesión territorial** deberá ir mucho más allá de la mera política regional. El concepto, eminentemente político, se basa en una idea de equidad entre los territorios y tiene un impacto en un gran número de políticas a todas las escalas de la acción pública. El valor añadido comunitario surgirá sólo gracias a un debate abierto sobre el conjunto de las políticas europeas. Por consiguiente, la Asamblea General solicita, igualmente, **la creación de nuevos mecanismos de gobernanza multi-nivel** dentro de la Unión de manera que se garantice la compatibilidad y la sinergia:

- Entre las diferentes políticas europeas arriba mencionadas gracias a mecanismos inter.-servicios adecuados dentro de la Comisión Europea.

- Entre las escalas geográficas del territorio europeo y los actores que las representen, de manera que se garantice una dinámica del principio de subsidiariedad, la complementariedad de los esfuerzos y la identificación clara de la plusvalía comunitaria.

La agenda territorial, aplicada hasta ahora de manera intergubernamental, alcanzaría todo su sentido; a este respecto, la CRPM se felicita por el reconocimiento por parte de los 27 Ministros, durante la presidencia semestral portuguesa, del nexo necesario entre la agenda territorial y los instrumentos de acción de la Unión, en particular, el FEDER.

La Asamblea General ruega a la Comisión Europea que dé muestras de audacia en las propuestas que envíe al Consejo y al Parlamento. La CRPM participará muy activamente en la consulta que se celebre tras la publicación del Libro Verde sobre la cohesión territorial. Apoyará al Comité de las Regiones en la preparación de los dictámenes y buscará la coordinación necesaria con las restantes organizaciones de Regiones y autoridades locales.

41. Para ser fiel a las perspectivas abiertas por las novedades introducidas en el Tratado de Lisboa, la Asamblea General propone que, al término de las negociaciones de los próximos años sobre las perspectivas financieras plurianuales de la Unión, se prepare y firme solemnemente, en 2013, **un Pacto Territorial de objetivos y de aplicación** entre la Comisión Europea, el Consejo, el Parlamento, el Comité de las Regiones y las principales organizaciones de autoridades regionales y locales. Los años de preparación de un Pacto de tales características serían en sí mismos una señal importante de una nueva asociación de todas las escalas de poderes públicos en la aventura europea. Su firma y su ejecución de 2014 a 2020 instaurarían uno de los mecanismos más útiles de acercamiento entre la Unión y sus ciudadanos.

SEGUIR CON EL DESARROLLO A MEDIO PLAZO DE LA CRPM

42. La Asamblea general se congratula de acoger en su seno a 4 nuevas Regiones miembros: Lárnaca (Chipre), Ida-Virumaa (Estonia), Samsun (Turquía), Angus (Reino Unido).

43. La Asamblea general toma nota de los avances de los trabajos de reflexión sobre el futuro de la CRPM. Expresa su agradecimiento al Buró político y a la Secretaria general por la calidad de los mismos. Les otorga mandato para elaborar propuestas que se examinarán en la Asamblea general de Gotemburgo en 2009.

Aprobada por unanimidad



RESOLUCIONES

II.1 HACIA UNA POLÍTICA DE COHESIÓN REGIONAL EUROPEA SOSTENIBLE - RETOS
Y OPORTUNIDADES EN LAS ZONAS DELIMITADAS GEOGRÁFICAMENTE

(Resolución presentada por las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico)

II.2 LA ENERGÍA COMO PRIORIDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE EUROPEA

(Resolución presentada por las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico)

II.3 DESCARTES: UNA PRÁCTICA INCOMPATIBLE CON UNA PESCA SOSTENIBLE

(Resolución presentada por las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico)

II.4 CARTA DE APOYO A LAS ACTIVIDADES DEL GRUPO DE TRABAJO TN-RIS

(Resolución presentada por la Comisión del Mar Báltico)

II.5 APOYO AL TRANSPORTE MARÍTIMO DE MERCANCÍAS

(Resolución presentada por Fife Council)

II.6 EL TURISMO SOSTENIBLE

(Resolución presentada por el grupo de trabajo intercomisiones « Turismo » de la CRPM)

ANEXO: DECLARACIÓN SOBRE EL DESARROLLO DEL TURISMO SOSTENIBLE EN LAS REGIONES
MARÍTIMAS DE EUROPA

**HACIA UNA POLÍTICA EUROPEA DE COHESIÓN REGIONAL SOSTENIBLE
- RETOS Y OPORTUNIDADES DE LAS ZONAS LIMITADAS GEOGRÁFICAMENTE -**

Resolución presentada por las Comisiones del Mar Báltico y Mar del Norte

Las Comisiones del Mar del Norte y el Mar Báltico:

- Apoyan la especial atención dedicada a las Regiones limitadas geográficamente, en el Tratado de Lisboa, a través de su Artículo 158, y se felicitan por la nueva concepción de la política regional, que adquiere un enfoque holístico con la inclusión de la dimensión territorial, lo que supone disponer de instrumentos financieros apropiados para impulsar la política regional de la UE, fundada en los garantes de la cohesión territorial.
- Seguirán trabajando para garantizar el desarrollo de la innovación desde los niveles regional y local para favorecer la accesibilidad y el desarrollo de infraestructuras, tomando como base las Estrategias de Lisboa y de Gotemburgo para reforzar la posición de las Regiones periféricas en la perspectiva de la futura política europea de Cohesión post-2013, confiando en que la utilización de los recursos financieros de la UE se oriente y estructure de modo que permita reducir las disparidades socioeconómicas entre Regiones.
- Consideran que es el momento oportuno para insistir en la necesidad de identificar y comunicar los desafíos y oportunidades a que se enfrentan estas Regiones, tomando como base las relaciones de cooperación entre áreas rurales y urbanas, favoreciendo un diálogo eficaz, fructífero con los gobiernos nacionales y la UE, concediendo una mayor importancia al aprovechamiento de los potenciales y al incremento y mejora de la atractividad de aquellas Regiones geográficamente desfavorecidas, ya sean periféricas, con escasa densidad de población, insulares o montañosas.
- Insisten en señalar el hecho de que las Regiones con baja densidad de población, periféricas, insulares y montañosas son una importante fuente de recursos, externalidades positivas y de excelencia territorial, factores que representan un innegable valor añadido para la UE.
- Respaldan la aplicación del principio de subsidiariedad y la creación de un marco que permita utilizar los modelos regionales para reforzar el potencial local de las Regiones con vistas a poder beneficiarse de las ventajas regionales, nacionales e internacionales.

La futura política europea de cohesión

Las Comisiones del Mar del Norte (NSC) y del Mar Báltico (BSC) de la CRPM se declaran conformes con las directrices recogidas en la estrategia de Lisboa en materia de cohesión territorial. Manifiestan su deseo de contribuir, en cooperación con la Unión Europea, a reducir las disparidades sociales y económicas y a reforzar la cohesión entre Regiones y Estados. Las Regiones están llamadas a ocupar un lugar central en el proyecto de la Europa post-2013. De ello se desprende la necesidad de crear un buen marco político en materia de cohesión territorial, capaz de conceder el suficiente margen de flexibilidad para el desarrollo de las prioridades regionales, en pro de un mejor aprovechamiento de sus potenciales presentes y futuros.

Artículo 158: Regiones y cohesión territorial

Apoyamos la especial atención dedicada en el nuevo Tratado de Lisboa a las Regiones que deben hacer frente a dificultades para el desarrollo derivadas de situaciones geográficas desfavorables, destacándose, en su Artículo 158, la necesidad de una actuación especial. La existencia de esta base jurídica debería garantizar que las condiciones particulares de estas Regiones sean igualmente tenidas en cuenta en los demás ámbitos de la política europea, como la política Regional, de competencia, de ayudas públicas/subvenciones, mediambiental, de transportes, y de pesca, entre otras. El nuevo enfoque de la política regional europea se destaca por la inclusión de la dimensión territorial, que viene a complementar los conceptos de cohesión económica y social. Nos congratulamos por esta asociación,

que supone una nueva orientación sobre las especificidades geográficas, reforzando el papel a desempeñar por las Regiones periféricas.

Un ejemplo de zona cuyas desventajas geográficas podrían convertirse en ventajas es la del casquete ártico. Esta región, particularmente sensible ante el cambio climático, constituye una formidable reserva de recursos naturales, en otras palabras, la calidad de vida de Europa, al tiempo que, al igual que otras zonas europeas, cuenta con una escasa densidad de población. Las Regiones periféricas, así como las Regiones septentrionales, las islas, las zonas montañosas, etc. son ricas en cuanto a recursos y excelencia territorial, **representando todas ellas un inestimable valor añadido para la UE** si se les permite desarrollarse y crecer. Poder aprovechar estos recursos, de los que depende en buena medida toda Europa, requiere de un marco de desarrollo estable y duradero para los habitantes de estas zonas. Es esencial mantener una buena relación de diálogo entre las Regiones periféricas, sus gobiernos y la UE, que permita poner de manifiesto estos potenciales.

Las Regiones rurales periféricas - Un valor añadido

La vida en las zonas periféricas es a menudo fuente de obstáculos, pero también lleva consigo ciertas ventajas para sus habitantes, para las empresas, para las autoridades y con relación al medioambiente. Con frecuencia, las regiones europeas de carácter insular o montañoso deben enfrentarse a estos mismos desafíos. Observando el proceso de elaboración, abierto por parte de la Unión Europea, de la política de cohesión territorial post-2013, las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico insisten en la conveniencia de empezar ya a identificar y transmitir los desafíos y las oportunidades a que se enfrentan las Regiones periféricas.

A lo largo de la historia, las Regiones periféricas han contribuido de forma notoria a la economía nacional. Los recursos naturales de los sectores energéticos, de la silvicultura, la explotación minera, la pesca y el sector agropecuario, junto con aquellos elementos culturales que refuerzan el potencial turístico y la identidad local, regional y nacional, se extraen desde el nivel local en pro de un beneficio común de mayor envergadura. Sin embargo, una de las consecuencias indirectas del carácter periférico hace que las necesidades particulares pasen con frecuencia a un segundo plano frente a las exigencias de zonas más céntricas y con mayor densidad de población, en razón de un «interés público superior». Ante tal situación, es preciso recordar que las ciudades no son entes aislados, sino que, por el contrario, ellas se inscriben dentro del medio rural, donde dependen de las externalidades comúnmente asociadas a éste, como son: el aire puro y el agua, el espacio para actividades de ocio y el esparcimiento, la cultura, el paisaje y la biodiversidad, de ahí la necesidad de crear asociaciones eficaces entre los ámbitos rural y urbano.

La perspectiva territorial

En el contexto de una Europa cada vez más congestionada, con mayor nivel de aglomeración y una ordenación más concentrada en torno a los centros urbanos, consideramos que es nuestro deber recordar la importancia de los valores rurales periféricos y emprender acciones que velen por el equilibrio entre periferia y centro. Las Regiones periféricas se enfrentan a una multitud de desafíos, tales como el elevado coste de vida y de desarrollo, infraestructuras insuficientes, grandes distancias para acceder a/alejamiento de los mercados, un/a menor efectivo/dotación de personal cualificado y con estudios superiores, el progresivo envejecimiento demográfico, la desaparición de centros sociales, la restricción de las ofertas y servicios culturales, etc. Todo ello conlleva un mayor gasto público por habitante, así como un incremento de los costes para la industria privada.

Ha llegado el momento de reconsiderar las prioridades para aprovechar nuestros potenciales y mejorar nuestra atractividad. Por ello, las Comisiones del Mar del Norte y del Mar Báltico consideran necesario poder disponer de otros elementos de evaluación/indicadores socio-económicos a parte del PIB, que permitan reflejar aspectos relativos a los recursos naturales y culturales, las externalidades positivas, la diversidad y las posibilidades que encierran/ofrecen estas Regiones. La política de excelencia territorial propuesta por la CRPM, en el marco de la futura política de cohesión, podría aplicarse en todas las Regiones europeas con vistas a optimizar el potencial de cada región, lo que confiere una importante dimensión espacial a la política de cohesión. La idea a transmitir es que todas las Regiones pueden desarrollarse si se desarrollan y aprovechan al máximo sus bazas y oportunidades. Esto permitiría reforzar el nivel de formación, la innovación y la competitividad en el nivel regional, y dotaría a las Regiones de un mayor

atractivo para vivir y trabajar en ellas. La UE defiende que las personas no deberían ser desfavorecidas por su lugar de residencia. Efectivamente ésta debería ser la base de la nueva política de cohesión territorial.

Modelos regionales y el principio de subsidiariedad

El enfoque holístico debe abarcar todos los ámbitos políticos, ya que en él se inscriben el desarrollo regional, la política de cohesión y la cohesión territorial. Se revela indispensable, asimismo, consensuar definiciones claras de los términos (para evitar divergencias en la interpretación de nociones como la de subsidiariedad). La aplicación del principio de subsidiariedad y la utilización de los instrumentos de las políticas regionales, para permitir a cada Región el refuerzo de la excelencia territorial en sus áreas periféricas y rurales, nos parece el mejor medio para alcanzar y garantizar la estabilidad y prosperidad de las comunidades periféricas y los objetivos de cohesión territorial. El uso de modelos regionales apropiados y adaptados específicamente a cada Región única es lo que aportará a Europa el ya citado valor añadido, en una escala más amplia, fortaleciendo aún más su economía.

Aprobada por unanimidad

NB: Hemos utilizado la expresión « externalidades positivas » para describir los atributos y recursos proporcionados por las Regiones periféricas rurales, con bajas densidades de población, montañosas o insulares a las zonas urbanas, a menudo de forma gratuita. Entre los ejemplos comúnmente citados encontramos: la calidad del aire y del agua, espacio para la recreación, refugio para el retiro, la naturaleza, los paisajes culturales, los atributos medioambientales, tales como el paisaje.

LA ENERGÍA COMO PRIORIDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE EUROPEA

Resolución presentada por las Comisiones del Mar Báltico y del Mar del Norte

SÍNTESIS

Habida cuenta de la importancia y de la urgencia de asegurar el suministro energético en Europa, garantizando al mismo tiempo la eficiencia energética y unas menores emisiones de carbono, se recomienda que la Comisión haga hincapié en el nexo entre estos elementos y dé prioridad a la energía en la contratación pública verde.

La Comisión tendría que hacer lo necesario para alinear todas las políticas y directivas pertinentes para obligar a los gobiernos estatales y locales a «ecologizar» la contratación pública con especial referencia a la eficiencia energética, la producción y el suministro de energías verdes y renovables.

CONTEXTO

La contratación pública representa el 16% del PIB de la UE.

La contratación pública verde

La contratación pública verde representa la aplicación de los principios de desarrollo sostenible a los mercados públicos y constituye una actividad clave para contribuir a lograr que el mundo siga siendo habitable y que sus ciudadanos tengan una calidad de vida decente. Existe un amplio abanico de modalidades en materia de contratación pública verde que pueden aplicarse a todas las etapas del proceso de la misma.

Por ello, toda organización decidida a reducir su impacto en el medio ambiente debe conceder gran atención a la cantidad de combustibles fósiles que emplea en calefacción, energía y en los transportes relacionados con sus actividades. Dado el poder adquisitivo de las autoridades locales, las políticas de contratación pública verde y de energía sostenible tendrán, con el paso del tiempo, un gran impacto en las cadenas de suministro de energía.

La energía y el plan de trabajo de Bali

La Unión Europea ha saludado el acuerdo al que se llegó en la conferencia de la ONU sobre cambio climático que tuvo lugar en Bali, en Indonesia, que aspira a abrir negociaciones formales sobre un régimen climático mundial después de 2013, y la hoja de ruta de Bali que establece un programa para tales negociaciones. El Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, ha declarado: «Hemos trabajado sin descanso para alcanzar este resultado. Ello representa un avance muy importante. Europa está decidida a hacer todo lo posible para ir a por todas. Hago un llamamiento a todos nuestros socios para invitarles a comprometerse seriamente y actuar con rapidez. Sólo tenemos un planeta. Juntos, los países desarrollados y los países en desarrollo podremos alcanzar ese objetivo».

Plan de trabajo de Bali de la ONU (Diciembre de 2007)

*(A continuación figuras extractos del plan de trabajo que están relacionados con las acciones en favor de la lucha contra el cambio climático realizadas por las autoridades locales y que conciernen a la contratación pública verde)*¹

La Conferencia de las partes decide iniciar un proceso global (...), abordando (...) los siguientes aspectos:

b) la intensificación de la labor nacional e internacional relativa a la mitigación del cambio climático, incluido, entre otras cosas, el examen de: (...)

(vii) Las formas de fortalecer la función catalizadora de la Convención en lo que respecta a alentar la labor de los órganos sectores público y privado y la sociedad civil, aprovechando las sinergias entre las actividades y los procesos, como un medio de apoyar la mitigación de manera coherente e integrada.

(e) la intensificación de la labor destinada a proporcionar recursos financieros e inversiones en apoyo de las medidas de mitigación y adaptación y de la cooperación tecnológica, incluido, entre otras cosas, el examen de: (...)

¹ Convención marco sobre el cambio climático: <http://unfccc.int/resource/docs/2007/cop13/spa/06a01s.pdf#page=3>

- (v) La movilización de fondos inversiones en los sectores público y privado, incluida la facilitación de opciones de inversión que sean inocuas para el medio ambiente.

EUROPA Y LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE

La mayor fente de información a nivel europeo sobre la contratación pública verde es la siguiente:

- Dirección General de Medio Ambiente de la Comisión Europea **-en particular sobre la contratación pública verde**. La DG Medio Ambiente ha publicado un estudio sobre los costes/ventajas de los mercados públicos ecológicos en Europa (elaborado por el Öko y el ICLEI para la CE), en julio de 2007. Su conclusión es que los productos ecológicos no son ni más ni menos caros que sus equivalentes no ecológicos: http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/eu_recommendations.pdf

Una de las principales recomendaciones es que el compromiso político (a todos los niveles de gobierno) resulta esencial para aumentar la «ecologización» de la contratación pública. Se menciona de manera específica que el informe debiera ser divulgado por la CRPM dada la credibilidad de que goza entre los responsables políticos.

ICLEI-Gobiernos Locales para el Desarrollo Sostenible, es una asociación internacional que reúne a las autoridades locales y a organizaciones gubernamentales locales a escala regional y nacional que se han comprometido por la senda del desarrollo sostenible. La asociación cuenta con un equipo encargado de la contratación pública verde y propone boletines informativos, acontecimientos relevantes y publicaciones específicas.

Por regla general, la autoridades locales tienen a su disposición excelentes proyectos, herramientas y asesoramiento (de la ONU hasta las fuentes regionales) para fomentar la contratación pública verde, en concreto en materia de energía, vivienda, transportes y suministro de energía propiamente dicho. No vamos a repetir aquí estas informaciones. Usted las encontrará al final en los links de algunas de las webs más interesantes en la materia.

El objetivo del presente documento es examinar las posibilidades con que cuentan la Comisión del Mar del Norte y la CRPM para presionar a la UE para que priorice la energía en los mercados públicos sostenibles y en la legislación y programas futuros, e igualmente para reforzar el «**PORSGRUNN CHALLENGE**» de la Comisión del Mar de Norte.

La futura política europea

La Comisión Europea está trabajando en una serie de iniciativas tendentes a reforzar la contratación pública verde, incluida la de las autoridades locales. Es igualmente importante que la directiva de la Comisión defina con claridad quién puede aspirar a la denominación de contratación pública verde.

Tres son, por ahora, las iniciativas clave:

- a) Planes de acción nacionales sobre la contratación pública verde.
- b) Una nueva Comunicación de la Comisión.
- c) Una propuesta conexa sobre la contratación pública relativa a los vehículos « verdes ».

(Fuente: *Convención de Autoridades Locales Escocesas - COSLA*)

a) La Comunicación de la UE de 2003 sobre la política integrada de productos estipulaba que los Estados miembros deberían elaborar planes de acción nacionales antes de finales de 2006. En la práctica, sólo 12 Estados miembros lo han hecho. El siguiente link facilita información sobre los actuales planes de acción nacionales: http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/national_gpp_strategies_en.pdf

En marzo, la Comisión hará balance sobre el tema con el fin de preparar un objetivo a escala europea sobre la contratación pública verde.

b) Asimismo la Comisión está apunto de finalizar una Comunicación (un documento de orientación) que se publicará en 2008. Es una etapa importante que preparará el terreno político para un proyecto de **directiva sobre contratación pública verde que se presentará en septiembre de 2008**.

- **Objetivos voluntarios:** el principal aspecto de esta propuesta es un conjunto de **objetivos** voluntarios que aspiran a que en 2010 el 20% de la contratación pública se verde y en 2020 el 50%). El nivel medio de la contratación pública verde deberá ser en esa fecha el que alcanzaron los tres Estados más eficientes en 2006.

- **Caja de herramientas:** la Comisión facilita líneas directrices en 11 categorías de productos y 4 criterios de atribución para cada una de ellas: papel, productos de limpieza, material de oficina, transporte, electricidad, textil, material médico, etc. El año que viene se propondrán otras 12 categorías de productos.

c) La Comisión está preparando una nueva propuesta destinada a animar a las autoridades locales a destinar una parte de la contratación pública anual a los vehículos verdes. Ello es consecuencia del fracaso en 2006, en la Eurocámara, de una propuesta que expresaba objetivos explícitos a respetar por las autoridades locales. Por consiguiente, el planteamiento de la Comisión es ahora más prudente y se contentará con proponer un conjunto de normas mínimas sobre los criterios de asignación que las autoridades locales puedan utilizar para evaluar las normas ecológicas de sus futuras flota de vehículos.

LA ENERGÍA COMO PRIORIDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE EUROPEA

Las indagaciones realizadas en este documento ponen de relieve que no existe política específica alguna para promover la energía como prioridad de la contratación pública verde. Está reconocido que las cuestiones energéticas deberían tratarse a través de buenas prácticas desde una perspectiva sostenible. Habida cuenta de las prioridades internacionales y europeas destinadas a reducir las emisiones responsables del cambio climático y de los compromisos de Bali (cf. más arriba), se propone que las Comisiones Báltico Mar el Norte y la CRPM insistan ante la Unión Europea par que la energía sea considerada una prioridad en los programas de contratación pública verde y en las futuras normas legislativas.

Los sectores clave considerados prioritarios en las futuras políticas comunitarias deberían ser objeto de estudios pormenorizados. No obstante, consideramos que, para empezar, habría que reflexionar sobre las esferas siguientes:

1. Compra de energía suministrada por la red procedente de fuentes de energía renovable o verde.
2. Producción de energía autónoma o descentralizada a nivel local o regional.
3. Sistema de planificación para priorizar la producción energética renovable y descentralizada.
4. Obligación de fijar objetivos de emisión de gases con menor contenido de CO₂ en el pliego de condiciones de las licitaciones de las colectividades relativas a nuevas edificaciones, rehabilitaciones, transportes, equipamientos, fuentes de energía alternativa. Es preciso igualmente definir en las licitaciones las condiciones de bajo kilometraje, de bajas emisiones de carbono, con el fin de garantizar un bajo consumo de energía.
5. Oportunidades de mercados conjuntos con colectividades vecinas con el fin de aprovechar al máximo la compra de energía verde/renovable a un precio más abordable.
6. Adaptación de los reglamentos europeos sobre contratación pública destinada a hacer factibles los objetivos en materia de contratación pública verde.

CONCLUSIÓN

Las Comisiones del Mar Báltico y del Mar del Norte, así como la CRPM, pueden desempeñar un papel para convencer a la Comisión Europea de que dé prioridad a la energía en la contratación pública verde. La seguridad energética de Europa y la consecución de sus objetivos en lo que a cambio climático se refiere lo justifican plenamente.

Links útiles:

http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm
<http://www.iclei.org/index.php?id=796>
<http://www.iclei-europe.org/?spupdate>
<http://www.iclei-europe.org/index.php?id=1820>
<http://www.iclei-europe.org/index.php?id=sustainableprocurem>
<http://www.iclei-europe.org/index.php?procuraplus>
<http://www.cannybuyer.com/guidebook/>

Aprobada por unanimidad

DESCARTES: UNA PRÁCTICA INCOMPATIBLE CON UNA PESCA SOSTENIBLE

Resolución presentada por las Comisiones del Mar Báltico y del Mar del Norte

Contexto

Los descartes constituyen la parte de una captura de pesca que no se conserva a bordo cuando se realizan operaciones de pesca comercial y que se arroja al mar cuando los peces están muertos o moribundos. La práctica de los descartes viene determinada por factores económicos y políticos; el pescado desechado pertenece con frecuencia a especies que los pescadores no están autorizados a desembarcar, por ejemplo, debido a las restricciones impuestas por los cupos o porque son especies invendibles, por ejemplo, pescado cuyo tamaño es inferior al tamaño mínimo de desembarque. Los descartes forman parte de las capturas accesorias de una faena de pesca, aunque éstas incluyan peces que pueden comercializarse pero que han sido capturados de manera no intencionada.

Según un reciente estudio, cerca de un millón de toneladas en peso y el valor de varios millones de euros de pescado (entre ellos, el eglefino, el bacalao, la bacaladilla y peces planos como la platija, el lenguado y el gallo,) son arrojados al Mar del Norte después de haber sido capturados en las redes de los arrastreros y, por lo general, están muertos cuando se arrojan a la mar². Tal cantidad equivale a cerca de un tercio del peso total del pescado desembarcado y a la décima parte de la cantidad total de biomasa de pescado en el Mar del Norte.

El problema varía enormemente según las zonas marítimas, debido a técnicas pesqueras diferentes, pero también a una composición diferente de las especies presentes. Por lo general, el problema de los descartes es mucho más importante en lo que se denomina pescas mixtas, por ejemplo la pesca de arrastre demersal practicada en el Mar del Norte.

Políticas en materia de descartes

La práctica de los descartes es un fenómeno bien conocido en la mayoría de las formas de gestión pesquera. La crítica a los descartes está muy extendida dentro y fuera del sector pesquero, entre los consumidores, los colectivos de ciudadanos y las instancias políticas. El problema lo ha abordado el Consejo Consultivo Regional de Pesca del Mar del Norte (NSRAC) que ha propuesto la creación de un sistema de gestión del esfuerzo pesquero en el Kattegat, con el fin de reducir considerablemente los descartes.

En Europa, Noruega e Islandia ya han aplicado una prohibición de los descartes. Recientemente, la Comisión Europea ha propuesto el paulatino establecimiento de una prohibición de los descartes en la Unión Europea. La Comisión Europea presentará una propuesta en 2008.

Declaración de la Comisión del Mar del Norte

Las Regiones miembros de la Comisión del Mar del Norte respaldan las medidas destinadas a eliminar paulatinamente los descartes en Europa. Los descartes representan una mala gestión de los recursos marinos que tiene graves consecuencias. La Comisión del Mar del Norte opina además que los descartes desacreditan al conjunto del sector pesquero y socavan su reputación ante los consumidores.

Por consiguiente, son urgentes medidas prioritarias y reformas en la gestión que introduzcan medidas técnicas que permitan que el sector se adapte a un régimen más sostenible. La Comisión Mar del Norte subraya la necesidad de inspirarse en las experiencias llevadas a cabo en Noruega e Islandia y utilizar

² Universidad de Newcastle Upon Tyne (3 de noviembre de 2004). Call To End Fishing 'Discards' (Llamamiento para poner fin a los descartes). *ScienceDaily*. Extraído el 13 de marzo de 2008 de la web <http://www.sciencedaily.com/releases/2004/10/041030144323.htm>

los conocimientos de los estudios técnicos y científicos pertinentes. La importancia del problema de los descartes debe plasmarse en la diligencia que debe mostrar la UE para afrontar la situación.

Propuesta

El grupo de la Comisión del Mar del Norte encargado de recursos marinos propone que la Comisión Mar del Norte apruebe esta declaración con el fin de dar testimonio del interés que presta a trabajar por una pesca sostenible y un medio marino sano. La Comisión Mar del Norte insta a la Unión Europea a que se den pasos hacia un sistema de gestión de la pesca donde los descartes se reduzcan al mínimo. Creemos que es indispensable planificar medidas y aplicarlas en colaboración con el sector pesquero y los científicos especialistas en pesca, integrando la labor de ambos colectivos en un objetivo de tanta importancia.

Aprobada por unanimidad

CARTA DE APOYO A LAS ACTIVIDADES DEL GRUPO DE TRABAJO TN-RIS

Resolución presentada por la Comisión del Mar Báltico

La aplicación de las Estrategias de Lisboa y de Gotemburgo revisten un carácter crucial para Europa y es absolutamente necesario que todos los actores políticos cooperen par alcanzar los objetivos que se persiguen.

Es preciso encontrar más ideas y mejores maneras de promover a Europa en el marco del reto internacional para el crecimiento económico y social, y la participación regional constituye una piedra angular para su posible éxito.

Las Regiones desempeñan un importante papel cuando hay que tomar disposiciones en favor de la investigación y la innovación, por ejemplo a través de sus competencias en el terreno de la escolarización y del fomento de la enseñanza superior.

Incitar a los jóvenes a sacar partido de sus ideas y ayudarles a materializarlas en el mundo de los negocios es capital, y esta misión compete en gran medida a los niveles local y regional.

Animar a las mujeres a desarrollar sus ideas y a crear empresas es especialmente importante para las Regiones. La promoción del espíritu emprendedor de las mujeres es un elemento esencial para llevar a buen puerto la estrategia de Lisboa.

Las Regiones son igualmente las principales actrices en materia de infraestructuras, que revisten gran importancia para el mundo empresarial en cuanto a la implantación y contratación de personal.

Para luchar por una Europa más fuerte y más innovadora, es esencial que todas las Regiones tengan la posibilidad de participar y es preciso pues que el apoyo de la UE permita a las Regiones, incluidas las situadas en la periferia de Europa, trabajar activamente en ello.

La CRPM respalda, por consiguiente, la labor realizada dentro del grupo TN-RIS.

Aprobada por unanimidad

APOYO AL TRANSPORTE MARÍTIMO DE MERCANCÍAS

Resolución presentada por Fife Council

En Europa, como en el resto del mundo, el nivel relativo de emisiones de CO2 originadas por los diferentes modos de transporte de mercancías provoca una inquietud cada vez más importante.

Según ciertos estudios, si consideramos las necesarias medidas de protección medioambiental, el transporte marítimo se ha considerado como un medio especialmente sostenible para transportar tanto los vehículos como las mercancías. Sin embargo, el marco de la legislación comunitaria que se refiere a las ayudas de Estado no se toma suficientemente en cuenta esta realidad.

1. Consecuentemente, en principio debería aceptarse que las ayudas públicas puedan concederse a un servicio de transporte si aparece que es mucho más ventajoso a nivel medio ambiental que otras formas de transporte.

Aprobada a la mayoría
(6 votos en contra - 2 abstenciones)

2. Por otra parte, la CRPM pide que se realice un estudio detallado para determinar el impacto medio ambiental de los diferentes medios de transporte.

Aprobada por unanimidad
(2 abstenciones)

EL TURISMO SOSTENIBLE

Resolución presentado por el grupo de trabajo intercomisiones «Turismo» de la CRPM

Considerando la «Declaración sobre el desarrollo del turismo sostenible en las Regiones marítimas europeas » que se adjunta a esta resolución,

la Asamblea General de la CRPM:

- adopta una estrategia y un enfoque político sobre el desarrollo sostenible basado en los principios y en las orientaciones presentados en el documento adjunto y en particular en el enfoque llamado «turismo relacional integrado»;
- da mandato a los órganos políticos y técnicos de la CRPM para promover todas las iniciativas para que se acepten formalmente esta estrategia y estas orientaciones en el marco de los trabajos lanzados por las instituciones comunitarias, en particular el Parlamento Europeo y la Comisión Europea;
- pide que se implemente y desarrolle una cooperación activa con las otras redes europeas que trabajan en el ámbito del turismo sostenible con el objetivo de elaborar propuestas y proyectos de cooperación concretos.
- considera esencial que, dentro de este objetivo, el grupo de trabajo «Turismo» siga trabajando identificando actividades concretas y propuestas de cooperación según el modelo presentado en el anexo adjunto. Para ello, la CRPM seguirá apoyando la continuación de esta actividad poniendo a disposición los recursos financieros necesarios.

Aprobada por unanimidad

DÉCLARATION SUR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DU TOURISME DANS LES RÉGIONS MARITIMES EUROPÉENNES

Document élaboré par le groupe « Tourisme durable » de la CRPM, août 2008

CONTEXTE

- Lors de l'Assemblée Générale de la CRPM qui a eu lieu à Florence en octobre 2007, un Groupe de travail sur le tourisme durable (STWG) a été créé. Le groupe est dirigé par la Région Västra Götaland, en Suède et la région de Sicile, en Italie.
- Le principal objectif des travaux est d'identifier les questions cruciales du développement touristique durable auxquelles sont confrontées les régions membres de la CRPM et de les traduire en initiatives politiques stratégiques et en actions concrètes à différents niveaux à travers l'Europe.
- Le Groupe de travail sur le tourisme durable (STWG) s'est réuni à trois occasions : à Bruxelles à la mi-février et à la fin du mois d'avril, à Göteborg à la fin du mois de juin, et une autre rencontre est prévue début septembre à Palerme, en Sicile.
- Trois documents de travail ont été rédigés et examinés à ce jour dans le but de créer un rapport qualifié et des propositions stratégiques associées qui seront présentés lors de l'Assemblée Générale de la CRPM qui aura lieu à Bayonne, dans la région Aquitaine, en France, début octobre.

- Cette déclaration reflète la position du Groupe de travail sur le tourisme durable (STWG) de la CRPM basée sur le travail accompli jusqu'à présent, et doit, à ce stade, être considérée comme un travail en cours à proposer à toutes les Commissions géographiques et aux régions membres de la CRPM.

LE TOURISME EN EUROPE A LA CROISEE DES CHEMINS

Le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM reconnaît que :

- Le tourisme a longtemps été un acteur économique majeur dans les différents types de régions dans toute l'Union européenne, pas le moins dans les zones rurales, les environnements de montagne, et en particulier dans les zones côtières. Bon nombre de ces zones ont dû faire face à problèmes économiques chroniques, associés à un déclin de leurs activités économiques traditionnelles, à leur isolement relatif, et à leur population restreinte et en diminution. Pour ces régions insulaires, le tourisme est considéré comme l'option la plus réaliste et souvent l'unique option pour encourager la diversification économique et la croissance.
- Le tourisme est sans doute l'un des plus grands secteurs économiques du monde. En 2006, le secteur a généré 10,3% du PIB mondial, fournissant 234 millions d'emplois, soit 8,2 % du total d'emploi mondial, et les recettes du tourisme international ont atteint près de 700 milliards de dollars (estimation du Conseil mondial du tourisme et des voyages).
- Mesuré en termes d'arrivées internationales, le tourisme a connu une énorme croissance depuis le milieu des années 50 pour atteindre 800 millions en 2005, et on estime que ce chiffre sera doublé dans les 15 prochaines années. Alors que l'Europe et les Amériques représentaient 75% des arrivées internationales en 2005, on estime que le reste du monde constituera 75% de l'augmentation prévue pour les 15 prochaines années.
- Alors que les 10 premières destinations en 1950 (toutes situées aux États-Unis et en Europe) représentaient près de 90% du total des arrivées internationales, la part des 10 premières est tombée à 47% en 2005, et trois destinations majeures hors des États-Unis et de l'Europe en font désormais partie. Ce changement vers une structure du marché touristique plus diversifiée est également exprimé dans la catégorie des « Autres destinations », dont la part est passée de 3% en 1950 à 42% en 2005.
- L'Europe détient depuis longtemps le titre de la première destination touristique mondiale, mesurée en termes d'arrivées de visiteurs internationaux. D'ici à 2020 le nombre des arrivées internationales dans la région devrait atteindre 717 millions, ce qui équivaut au total pour le tourisme mondial en 2003. La plupart des arrivées au sein de l'Europe proviennent d'autres pays européens. En fait, 88,2 % des arrivées internationales sont inter-régionales.
- Le principal motif de voyages vers des pays d'Europe est encore à ce jour les loisirs et la détente, mais il a considérablement perdu de l'importance depuis le début des années 1990. D'autre part, l'Europe est devenue la première région mondiale en termes de tourisme d'affaires. En outre, l'intérêt croissant pour la culture, le patrimoine et la nature est manifeste, ce qui affecte la manière dont voyagent les touristes, en utilisant l'espace physique différemment du tourisme balnéaire et lié aux destinations ensoleillées.
- La répartition des arrivées de touristes à travers l'Europe est très inégale. Alors que l'Europe méridionale et méditerranéenne représentait en 2006 plus d'un tiers de toutes les arrivées internationales, l'Europe du Nord en a attiré seulement 12%. La plupart des touristes internationaux (55%) dans les pays européens arrivent par transport routier, en raison du taux élevé de voyage inter-régional dans cette partie du monde.
- Parallèlement, le transport aérien a également gagné en importance au cours des 2 dernières décennies, dans une large mesure en raison de la déréglementation de l'industrie aérienne et de l'émergence des transporteurs à bas prix (« low cost »). En 2004, 38% des arrivées en Europe se sont faites par transport aérien, contre 32% en 1990.
- À mesure que des destinations et des voyageurs nouveaux et plus diversifiés font leur entrée sur le marché, la concurrence s'intensifie. En conséquence, les paramètres de concurrence se sont accentués, et de nombreuses destinations traditionnelles sont obligées de se réinventer afin de ne pas perdre de parts

de marché, passant du marché du tourisme de masse à une orientation de marché beaucoup plus segmentée au niveau de la clientèle.

- En Europe, cette segmentation croissante de la clientèle comprend le nombre de voyageurs du troisième âge en rapide augmentation. Cela signifie que les retraités sont de plus en plus actifs et motivés pour se déplacer davantage durant cette phase de leur vie, mais aussi pour acheter des résidences secondaires ou même s'installer dans des destinations touristiques, comme Majorque.
- En outre, on a constaté un accroissement de la demande pour les nouveaux produits et nouvelles expériences liés à des événements culturels et des reconstitutions historiques. Cela offre de nouvelles possibilités de développement et d'activités en basse saison. Le tourisme des jeunes et des voyageurs indépendants est également devenu un aspect très important du tourisme. Cela comprend des tendances tels que les courts séjours, les réservations en ligne, les compagnies « low cost », la recherche d'enrichissement individuel et la recherche de nouvelles cultures et d'habitats naturels.

FACE A L'IMPACT DU TOURISME

Le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM reconnaît que :

- Quelle que soit la rapidité ou la lenteur de l'évolution du tourisme dans les zones insulaires d'Europe et, d'ailleurs, quel que soit le type de tourisme ayant évolué, il est évident que le secteur a eu de nombreux impacts, à la fois positifs et négatifs sur ces destinations hôtes et leur capacité à assurer un développement durable.
- En termes de retombées économiques, il est évident que l'une des raisons fondamentales de la promotion du tourisme dans une destination insulaire, est de générer une croissance économique et de l'emploi à même de contribuer à diversifier une base économique étroite. En jetant un simple coup d'oeil à un certain nombre de zones côtières et d'îles, il est évident que le tourisme a laissé une empreinte positive sur l'économie. Le niveau de revenus de bon nombre des habitants de ces îles a augmenté et les possibilités d'emploi se sont accrues.
- Pourtant, le tourisme est également associé à de nombreux effets négatifs sur l'économie. Cela est en partie dû au fait que les emplois liés au tourisme ne sont pas très rémunérateurs, qu'ils sont saisonniers et généralement peu qualifiés. Le tourisme est également accusé d'augmenter le coût du foncier, en particulier dans les zones côtières de premier ordre, ce qui signifie qu'il y a énormément de spéculation immobilière et que, souvent, des terres qui peuvent être parfaitement adaptées à la production agricole sont destinées aux promoteurs de complexes touristiques. L'augmentation du coût des terrains n'est qu'une conséquence des pressions inflationnistes que le tourisme peut occasionner à une destination.
- En outre, en raison du développement du tourisme, de nombreuses îles ont assisté à l'accentuation des déséquilibres régionaux puisque ce secteur semble favoriser les zones côtières au détriment des zones à l'intérieur des terres. Bien sûr, on peut aussi faire valoir que sans le tourisme, très peu d'emplois seraient créés. Certains partisans du tourisme estiment que, même si les emplois sont peu qualifiés et faiblement rémunérés, ils contribuent néanmoins à apporter un revenu global plus élevé que les activités traditionnelles comme l'agriculture.
- En termes *d'impacts socio-culturels*, cela peut être illustré par le fait que de nombreux partisans du tourisme affirment souvent que le secteur est bénéfique, car il contribue à faire revivre les coutumes et les traditions dans un endroit spécifique. Les touristes étant désireux de voir quelque chose qui dépeint la culture locale de la destination hôte, encourager la renaissance de formes perdues de la culture (par exemple, la danse et la poterie) s'avère judicieux sur le plan économique. Il est certain que, dans de nombreux cas, il y a eu une renaissance de la culture dans une destination, mais certains pourraient dire qu'elle est motivée par des intérêts commerciaux.
- Pour ce qui est des inconvénients, en revanche, le tourisme est souvent accusé d'engendrer des impacts sociaux négatifs sur les destinations hôtes, et certains font valoir que les normes traditionnelles associées à un mode de vie agraire ont pratiquement disparu dans de nombreux villages du fait que les jeunes au sein de ces territoires trouvent un emploi dans l'économie touristique. Le tourisme peut aussi être critiqué pour avoir provoqué un choc des cultures, surtout dans les sociétés très traditionnelles où la population peut être insultée par la façon dont les visiteurs étrangers s'habillent et agissent.

- Non des moindres, les impacts environnementaux du tourisme ont reçu une attention considérable. Alors que du point de vue positif, on a reconnu au secteur le mérite d'encourager la préservation historique d'un village traditionnel ou d'avoir participé à la préservation d'une ressource naturelle sous la forme d'un parc national ou régional, la plupart des analystes estiment que le tourisme provoque de nombreux effets négatifs dans les sociétés hôtes. Le tourisme insulaire et côtier en Europe regorge d'exemples de la manière dont le développement du tourisme mal maîtrisé a donné lieu à de graves problèmes qui, dans de nombreux cas, ont menacé la survie même de ces lieux en tant que destinations touristiques.
- Le littoral et les îles de la Méditerranée sont particulièrement vulnérables par rapport au tourisme lorsque celui-ci a été autorisé à croître d'une manière imprévue. Par exemple, dans de nombreux endroits, le tourisme a contribué à une pénurie d'eau excessive, alors que les problèmes ont été régulièrement associés à l'incapacité à traiter efficacement l'excès d'eaux usées et de déchets solides qui accompagne le développement rapide du tourisme. En outre, dans de nombreuses destinations, le tourisme s'intensifie de façon linéaire le long d'une étroite bande côtière du fait que chaque promoteur cherche à tirer parti des biens construits sur la côte. Cela signifie que le développement est rarement maîtrisé - en fait une implantation envahit régulièrement la suivante.
- Toutefois, toutes ces destinations n'ont certainement pas connu les mêmes effets et il existe des destinations, telles que les îles de la Mer Baltique et de la Mer du Nord, où la qualité du développement du tourisme du point de vue de l'environnement est, en effet, très élevée. Sur l'île de Bornholm, le système danois bien établi de planification de l'aménagement du territoire, qui vise entre autres à protéger les grandes étendues de terres côtières ainsi que les anciennes zones urbaines, a fait que le niveau de développement des services liés au tourisme a été sérieusement restreint.
- Mais alors que l'on pourrait tout à fait faire valoir que la qualité de l'environnement naturel pour cette destination est extrêmement élevée par rapport à celle de nombreuses destinations méditerranéennes, on pourrait aussi prétendre que les restrictions d'utilisation austères des terres ont limité la capacité du secteur touristique à s'élargir et se diversifier. Dans ce cas, le système de planification limite en réalité la compétitivité de la destination de cette île, qui souffre déjà de nombreux handicaps, notamment l'extrême saisonnalité associée à son produit touristique.
- En Méditerranée, des îles comme Majorque ou la Crète, par exemple, fournissent l'exemple le plus frappant de la façon dont le tourisme peut menacer de dévaster un environnement hôte. Il y a vingt ans, Majorque était l'incarnation du développement chaotique du tourisme de masse. Aujourd'hui, suite à la mise en œuvre d'une série de politiques introduites au cours des années 1990 visant à rajeunir l'île, plus une tentative sincère pour diversifier considérablement le produit touristique et le débarrasser de son image restreinte de destination mer et soleil, Majorque connaît un nouveau souffle en tant que destination touristique, où l'accent a été mis sur un tourisme de qualité plutôt que de quantité.

LES POLITIQUES DU TOURISME EN COURS D'ÉLABORATION

Le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM reconnaît que :

- Il y a une prise de conscience croissante du fait qu'il est essentiel d'entretenir le développement du tourisme aux niveaux régional, national et supra-national dans un contexte général de développement durable. En 2006, la Commission européenne a déclaré : « Le développement durable est au cœur de l'agenda européen. Son défi est d'assurer un renforcement mutuel de la croissance économique, la protection sociale et la protection de l'environnement ».
- Jusqu'à récemment, la plupart des politiques (sinon toutes) qui ciblent des régions spécifiques, y compris les zones maritimes, ont été orientées vers des secteurs spécifiques (par exemple, l'industrie manufacturière, la pêche, la production d'énergie en mer, l'environnement et les transports) et, en conséquence, il est possible que les stratégies divergentes reflétées dans ces politiques puissent entraver l'objectif primordial du développement durable. La fragmentation des politiques est particulièrement problématique du point de vue du tourisme du fait qu'elle est affectée par tant d'arènes politiques différentes et que, jusqu'à récemment, il n'a eu aucune politique paneuropéenne du tourisme précise.

- Toutefois, l'**Article 176B du traité de Lisbonne** (modifiant le Traité de l'Union européenne et le Traité instituant la Communauté européenne, Conférence des représentants des gouvernements des États membres, en 2007) a déclaré que :
 1. *« L'Union complète l'action des États membres dans le secteur du tourisme, notamment en promouvant la compétitivité des entreprises de ce secteur. À cette fin, l'action de l'Union vise :*
 - a. *à encourager la création d'un environnement favorable au développement des entreprises dans ce secteur ;*
 - b. *à favoriser la coopération entre États membres, notamment par l'échange des bonnes pratiques.*
 2. *Le Parlement européen et le Conseil, statuant conformément à la procédure législative ordinaire, établissent les mesures particulières destinées à compléter les actions menées dans les États membres afin de réaliser les objectifs visés au présent article, à l'exclusion de toute harmonisation des dispositions législatives et réglementaires des États membres.*
- En raison de la contribution majeure du tourisme à la croissance économique, la création d'emplois et l'amélioration de la qualité de vie des résidents et des visiteurs, il est impératif que toutes les mesures relatives au tourisme soient bien coordonnées avec la variété des politiques affectant de nombreux secteurs dont le transport, l'environnement, les affaires régionales et sociales, l'emploi et la formation. Tous ces domaines de la politique ont, directement ou indirectement, une incidence sur le tourisme au sein de l'UE. En outre, parce que le tourisme est une force économique majeure pour autant de localités (des régions aux communautés), l'UE s'efforce de faire en sorte que les politiques visant ces secteurs ne soient pas contraires à l'objectif de maintenir et de renforcer la compétitivité du tourisme.
- Ces dernières années, cette inter-relation entre le secteur du tourisme et plusieurs domaines de la politique au sein de l'UE a été très évidente et continue d'être manifeste. Par exemple, l'introduction de l'euro a contribué à éliminer les inconvénients liés au fait de manipuler plusieurs monnaies lors des voyages. Peut-être plus important encore, la politique environnementale européenne, qui s'est fortement concentrée sur le paradigme de durabilité, s'est révélée une occasion d'établir des stratégies pour la préservation historique et culturelle de bâtiments et de monuments, ainsi que de zones naturelles. En fait, en raison de la politique environnementale européenne, la qualité de plusieurs zones (y compris des plages) s'est améliorée de façon spectaculaire au cours des dernières années.
- L'une des relations les plus manifestes entre plusieurs domaines de la politique existe entre le transport et le tourisme. Les investissements dans de nouvelles infrastructures (routes, ponts, aéroports) peuvent conduire à une accessibilité accrue entre plusieurs points, permettant ainsi d'accroître les flux touristiques. La déréglementation du transport aérien s'est traduite par une recrudescence de la concurrence entre les transporteurs et le coût du voyage entre certaines villes a été considérablement réduit. En revanche, des propositions visant à introduire des taxes environnementales ajoutées sur le transport aérien pourraient nuire à certaines destinations, en particulier celles qui souffrent déjà peut-être de services insuffisants ; de nombreuses îles sont incluses dans cette catégorie de destinations.
- En raison des différents défis que le tourisme européen doit affronter (y compris le vieillissement de la population et ses conséquences, le taux de croissance réduit de l'Europe comme destination mondiale, les répercussions environnementales et socio-culturelles négatives du secteur), la **Commission européenne** a reconnu la nécessité d'une politique cohérente pour le tourisme au niveau paneuropéen
 - *« Cette politique doit être axée sur des objectifs clairs et réalistes, communément partagée par les décideurs, les employeurs et les employés, ainsi que par les populations locales. Elle devrait faire le meilleur usage des ressources disponibles et tirer parti de toutes les synergies possibles. . . Toute politique européenne du tourisme devrait être complémentaire des politiques menées dans les États membres »* (Commission européenne 2006).
- L'objectif primordial d'une politique du tourisme à l'échelle européenne est d'améliorer la compétitivité de l'industrie tout en créant davantage d'emplois stables avec de meilleures compétences et des salaires plus élevés. Pour ce faire, il est largement reconnu qu'il est impératif d'encourager un programme de croissance durable dans le secteur du tourisme. Parmi les mesures sur lesquelles cette initiative politique doit se concentrer figure la nécessité de coordonner toutes les mesures qui ont, directement ou indirectement, une incidence sur le développement du tourisme au sein de l'UE.

- À leur tour, ces domaines devront être abordés. La première nécessité consiste à améliorer le contexte réglementaire à tous les niveaux de gouvernance. L'UE a déjà fait des progrès dans ce domaine en réalisant une communication intitulée « Améliorer la réglementation pour la croissance et l'emploi », une approche qui nous l'espérons, conduira à l'amélioration de la compétitivité. Ce texte propose par exemple que toutes les nouvelles propositions, y compris celles qui se rapportent au tourisme, fassent l'objet d'une évaluation d'impact. De même, la CE recommande d'assouplir la législation actuelle, notamment la Directive sur les voyages à forfait et la Directive sur la multipropriété.
- Dans un autre effort ciblé, la Commission européenne a créé en 2004 le **Groupe Durabilité du tourisme** (GDT), visant à renforcer la durabilité du tourisme au sein de l'Union et à créer diverses initiatives au niveau de l'UE, ce qui conduira à un développement durable du tourisme. Le GDT reconnaît qu'en vue d'évoluer vers un développement durable, il est impératif d'adopter une « approche holistique et intégrée ». Il préconise une approche qui réponde aux principes de gestion de la croissance, à savoir de faire en sorte que la quantité, la qualité et l'emplacement du développement de chaque destination prenne en compte les facteurs contingents.
- Parmi d'autres priorités que le GDT défend figure la nécessité de veiller à ce que les promoteurs soient responsables des externalités qu'ils imposent aux sociétés hôtes (principe du pollueur-payeur) et la nécessité de reconnaître les seuils de capacité de développement. Le GDT reconnaît que beaucoup d'efforts ont été mis en œuvre à divers niveaux pour promouvoir le développement du tourisme, mais il préconise une volonté concertée de toutes les parties prenantes (représentant le secteur privé et le secteur public) afin d'accroître les possibilités de contribution du tourisme au développement durable. Par exemple, en reconnaissant le défi que représente le changement climatique planétaire, des appels sont lancés pour s'assurer que la contribution du tourisme aux émissions de gaz à effet de serre soit réduite.
- Parmi les défis que le GDT considère comme les plus importants, figure la nécessité de surmonter la saisonnalité dont souffre le tourisme dans de nombreuses destinations. Le GDT voit également la nécessité de s'attaquer aux effets que le transport lié au tourisme engendre sur l'environnement. Après tout, le « transport lié au tourisme (récepteur et émetteur) représente actuellement 8% des émissions exprimées en équivalent CO₂ dans l'UE ». Le transport aérien est responsable de 50% des émissions de CO₂ liées au tourisme récepteur et émetteur pour l'Europe dans son ensemble.
- À ce titre, le rapport du GDT souligne combien il est important de coordonner le Livre blanc de la CE sur la politique européenne des transports avec les besoins du tourisme comme secteur économique important. En d'autres termes, le GDT reflète la double préoccupation que les efforts visant à protéger l'environnement en réduisant les émissions liées au transport ne devraient pas avoir d'incidence sur le tourisme, alors que, dans le même temps il encourage les modes de tourisme qui sont beaucoup plus respectueux de l'environnement du point de vue du transport.
- Bien que le rapport du GDT soit un document important pour la promotion et le développement d'un tourisme durable au sein de l'Union européenne, il ne mentionne pas spécifiquement les régions maritimes ou périphériques. En d'autres termes, le rapport est maintenu à un niveau général et n'est pas spécifique à certains lieux, il ne se rapporte pas à un type particulier de destination, mais vise uniquement à promouvoir un développement équilibré à travers l'UE. Néanmoins, une grande partie de ce qui est évoqué dans ce rapport est directement lié aux régions côtières et insulaires et devrait être pris en compte lorsqu'on cherche à identifier des initiatives ciblées pour le développement du tourisme durable dans ces zones.
- En fin d'année 2007, le **Parlement européen** a adopté sa résolution en ce qui concerne la proposition de politique de l'UE, le commentaire du Groupe Durabilité du tourisme et divers autres documents (y compris un rapport sur les transports et le tourisme). Le Parlement européen reconnaît entre autres l'importance que revêt le tourisme pour l'Europe (y compris les touristes en provenance des pays tiers) et recommande la nécessité de simplifier et de coordonner la réglementation des visas afin d'assurer que les voyages à destination et en provenance de l'Europe et au sein de l'Europe soient aussi aisés et simples que possible.
- Un deuxième point est qu'il est impératif d'améliorer la collecte de données en ce qui concerne les indicateurs se rapportant au tourisme. Le Parlement européen demande entre autres à tous les États membres d'adopter les Comptes satellites du tourisme (CST) puisque cette approche permet au tourisme

- en tant qu'activité économique - d'être comparé à d'autres secteurs économiques. L'harmonisation des systèmes de classification en ce qui concerne les installations touristiques est également considérée comme essentielle par le Parlement européen. Actuellement, par exemple, les différents États membres ne reflètent aucun niveau de cohérence dans la manière dont les hôtels sont évalués.

- Parmi les autres domaines où le Parlement européen voit la nécessité d'une plus grande harmonisation figurent les systèmes de gestion de la qualité et la protection des consommateurs (par exemple à une époque où les ventes par le biais d'Internet sont en augmentation, le Parlement européen estime que les consommateurs doivent disposer d'une panoplie de mesures de protection). D'autres recommandations comprennent l'importance de promouvoir le tourisme de santé, en rendant toutes les installations liées au tourisme accessibles à tous et en favorisant le tourisme durable, en particulier dans les régions économiquement défavorisées.
- Une autre initiative importante abordant la question du développement du tourisme durable est le **Livre bleu sur la politique maritime européenne**, qui a été approuvé par la **Commission européenne** en 2007. La politique maritime suscite une discussion concernant la création d'une politique maritime pour l'ensemble de l'UE qui « traite les océans et les mers par une approche holistique » (5), qui vise à capitaliser sur des politiques qui sont déjà en place et qui est également destinée à fonctionner de paire avec la stratégie de Lisbonne.
- Le principal thème abordé dans le Livre bleu est le développement des régions maritimes et sa relation avec divers secteurs, y compris l'industrie du transport maritime, le secteur de l'énergie (y compris les sources d'énergie en mer), et la technologie. Une grande partie du débat a trait à la préservation de l'environnement des ressources maritimes, mais aussi à la nécessité d'accroître la compétitivité de la main-d'œuvre. En outre, ce document vise à souligner l'importance d'améliorer la qualité de vie dans les régions maritimes afin de les rendre attrayantes comme lieu de vie, de travail, mais aussi de « loisir ». En raison de la récente attraction qu'exprime un nombre croissant de citoyens pour les zones côtières, il demande que des mesures soient prises pour réduire ou éliminer les menaces pesant sur les ressources marines, dont bon nombre proviennent d'une activité de développement amplifiée.
- Le Livre Bleu comprend une section qui cible spécifiquement le tourisme. Reconnaissant que les régions côtières ainsi que les îles constituent des attractions extrêmement populaires à travers l'Europe, le document alerte que pour que l'Europe maintienne sa position de première destination mondiale, des mesures doivent être prises pour protéger précisément les atouts qui attirent les visiteurs en premier lieu. Le tourisme durable peut contribuer au développement des zones côtières et des îles en faisant progresser la compétitivité des entreprises, en répondant aux besoins sociaux et en améliorant le patrimoine naturel et culturel et les écosystèmes locaux. La nécessité d'améliorer ou de maintenir leur attractivité incite un nombre croissant de destinations à se tourner vers des pratiques et politiques plus durables et plus respectueuses de l'environnement.

INITIATIVES MÉDITERRANÉENNES EN FAVEUR D'UN TOURISME DURABLE (Présenté comme un exemple des initiatives à prendre par le groupe de travail tourisme de la CRPM)

Le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM reconnaît que :

- Le tourisme a longtemps fait l'objet d'une stratégie de développement commune dans de nombreux environnements insulaires européens. De nombreuses îles de la Méditerranée notamment jouissent de la mer et d'un fort ensoleillement, qui représentent les ingrédients indispensables aux yeux des voyageurs du tourisme de masse orienté vers la recherche du plaisir, provenant des zones métropolitaines des pays du Nord. Mais, même dans des lieux situés dans des zones climatiques moins idéales, telles que celles de la Mer Baltique ou la Mer du Nord, le tourisme est devenu un important générateur de croissance économique. Il est certain que la saison touristique dans ces régions est relativement courte (6-8 semaines) mais les décideurs déploient d'importants efforts pour diversifier les produits et attirer des visiteurs toute l'année.
- Le tourisme en Europe est principalement intra-régional. En 2004, 88% du tourisme récepteur (mesuré en arrivées de touristes internationaux) en Europe provenait d'autres pays au sein de l'Europe. Une autre caractéristique régionale évidente du tourisme est que l'Europe méridionale et méditerranéenne est la destination dominante au sein de l'Europe et représentait 36% de l'ensemble du tourisme récepteur européen en 2004, alors que l'Europe du Nord ne représentait que 11%. La pression créée par le tourisme

sur les pays riverains de la Méditerranée a incontestablement des impacts visibles sur l'environnement, l'économie, la société et la vie humaine.

- En conséquence, et encouragées par les initiatives décrites ci-dessus prises au niveau de l'Union européenne, diverses initiatives ont été lancées pour promouvoir diverses formes de mise en réseau en Méditerranée (notamment Insuleur, Oramare, CRPM, CREST, OTIE, etc.). Cet objectif est que la connaissance et l'expérience collectives peuvent générer diverses formes de collaboration et sensibiliser le public sur les questions relatives au développement du tourisme durable. Il s'agit aussi de bonnes pratiques qui peuvent être communiquées aux niveaux régional, national et pan-européen.
- De nouveaux réseaux et partenariats seront développés pour soutenir et promouvoir le patrimoine culturel et les habitats naturels des zones côtières. Les ressources locales des zones côtières doivent être consolidées dans le patrimoine culturel du territoire d'une manière dynamique et créative. Il est impératif d'améliorer l'infrastructure et les conditions pour le tourisme côtier par le biais :
 - d'un cadre organisationnel formé par des chercheurs, des praticiens, des décideurs et des responsables gouvernementaux.
 - du soutien professionnel lié aux cultures maritimes et à la vie quotidienne.
 - de la conception de plans marketing efficaces pour promouvoir une forme de tourisme innovante dans les zones côtières matures.
 - d'une motivation des différentes communautés locales grâce à l'autonomisation et la pleine participation.
 - d'une promotion d'une nouvelle culture de l'hospitalité dans les zones côtières liées aux territoires internes.
- Cette approche régionale vise à clarifier le potentiel de la Méditerranée à promouvoir le rôle des différentes cultures, en particulier les environnements marins. De cette façon, le public sera davantage sensibilisé sur la nécessité :
 - de diversifier et de renforcer la base économique de la Méditerranée.
 - de promouvoir et encourager le développement du tourisme côtier lié aux zones internes de la Méditerranée d'une manière à la fois écologiquement et économiquement durable.
 - de redécouvrir les énormes possibilités d'accroître la compétitivité des régions côtières.
 - de reconnaître le tourisme côtier comme un élément important de la Méditerranée.
 - de faire en sorte que ces ressources de l'industrie du tourisme soient gérées de manière durable.
 - de mettre en œuvre des opportunités équitables et ouvertes pour les parties prenantes qui souhaitent affecter leur activité à la nouvelle forme de tourisme.
 - de concevoir et mettre en place certaines initiatives liées au développement du tourisme durable dans les régions côtières de la Méditerranée.

APPROCHES STRATEGIQUES ET VOIE A SUIVRE

- Les initiatives lancées dans le cadre des politiques par différentes instances européennes et les autorités, ainsi que les actions innovantes engagées par des acteurs régionaux dans la Méditerranée, créent un élan stratégique que le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM souhaite prolonger et améliorer encore davantage, et voir se traduire par des initiatives politiques et des actions stratégiques en faveur du développement du tourisme durable dans les régions membres de la CRPM.
- Inspiré par la définition mise en avant par l'Organisation mondiale du tourisme de l'ONU en 2004, **le développement du tourisme durable doit être abordé de manière globale :**

- « Les lignes directrices et pratiques de gestion afférentes au développement durable du tourisme sont applicables à toutes les formes de tourisme dans tous les types de destinations, y compris le tourisme de masse et les divers segments de tourisme de niche. Les principes de durabilité font référence aux aspects environnementaux, économiques et socio-culturels du développement touristique et un bon équilibre doit être établi entre ces trois dimensions afin de garantir sa viabilité à long terme.
- Le développement du tourisme durable requiert la participation éclairée de tous les acteurs concernés, ainsi qu'une forte direction politique pour assurer une large participation et l'établissement d'un consensus. Parvenir à un tourisme durable est un processus continu qui nécessite une surveillance constante des impacts, mettant en place les mesures préventives et/ou correctives qui s'imposent chaque fois que cela s'avère nécessaire. Le tourisme durable devrait également maintenir un niveau élevé de satisfaction des touristes et leur garantir une véritable expérience, les sensibiliser sur les questions de durabilité et promouvoir des pratiques de tourisme durable parmi eux. »
- Conformément à ces propos, le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM travaille selon une approche politique sur le développement du tourisme durable qui se définit comme :
 1. **Intégré / holistique**, c'est-à-dire reconnaissant la corrélation entre l'environnement, l'économie et les aspects socio-culturels du tourisme.
 2. **Relationnel**, c'est-à-dire reconnaissant l'importance de voir le système touristique dans son ensemble - la relation entre les lieux d'origine et de destination des touristes, ainsi que la relation entre la production et la consommation du tourisme.
 3. **Global**, c'est-à-dire reconnaissant la nécessité d'inclure toutes les parties prenantes - secteurs privé, public ainsi que les ONG - dans le processus de développement du tourisme durable. Les initiatives de tourisme engagées doivent être fondées sur la coopération entre les populations locales, les entrepreneurs, les organisations et les institutions.
 4. **Territorial**, c'est-à-dire reconnaissant l'importance et les impacts des contextes spatiaux du développement du tourisme, notamment le contexte physique (montagnes, îles, zones côtières) et des contextes géographiques/climatiques (Europe du Nord contre Europe du Sud).

Les points ci-dessus font partie de la nouvelle approche intégrée connue sous le nom de **Tourisme relationnel intégré (TRI)** :

Un tourisme qui favorise les relations interpersonnelles et environnementales stimulant la sensibilité et la durabilité historico-culturelles du développement du dialogue entre l'offre et la réception et qui intègre les secteurs commerciaux et productifs de dimensions micros et moyennes. En d'autres termes, un tourisme profondément enraciné dans le territoire qui constitue le principal séjour des micro-entreprises et qui renforce la valeur du remarquable patrimoine culturel et naturel, non seulement dans les grands centres, mais aussi dans les petits. En outre, ce type de tourisme est étroitement lié aux relations humaines et offre des relations immédiates et directes entre les personnes qui proposent des services et celles qui en bénéficient.

En outre, le groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM estime qu'il est fondamental **de mettre en place une coopération active avec d'autres réseaux européens** œuvrant dans le domaine du développement du tourisme durable, tels que la Communauté européenne / le Groupe Durabilité du tourisme de la DG Entreprise, et le réseau Euromeeting. Dans ce réseau de coopération, **la contribution du groupe de travail sur le tourisme durable de la CRPM se situera principalement dans l'élaboration de propositions pour des initiatives stratégiques relatives au développement du tourisme durable.**