



CRPM CPMR

CONFÉRENCE DES RÉGIONS PÉRIPHÉRIQUES MARITIMES D'EUROPE
CONFERENCE OF PERIPHERAL MARITIME REGIONS OF EUROPE

6, rue Saint-Martin - 35700 RENNES (F)
Tél.: + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
Email: secretariat@crpm.org - Web: www.crpm.org

JULIO DE 2009

NOTA TÉCNICA DEL SECRETARIADO GENERAL DE LA CRPM

LÍNEAS DE TRABAJO PARA LA CRPM VINCULADAS A LA POLÍTICA EUROPEA DE APOYO A LA INVESTIGACIÓN

El Buró Político de la CRPM del 12 de junio de 2009 ha aprobado la constitución de un grupo de trabajo sobre las Regiones en el Espacio Europeo de la Investigación (EEI). Los trabajos de este grupo alimentarán sobre todo la postura de la CRPM relativa a la preparación del 8º PMIDT y otros programas para después de 2013.

Un correo presentando las líneas de trabajo posibles para este grupo había sido dirigido al conjunto de las Regiones de la CRPM el 14 de abril de 2009, invitándolas a manifestar su interés. Varias Regiones ya se han manifestado y el grupo está en vías de constitución. La participación en el grupo está abierta. Las Regiones miembros de la CRPM, así como otras organizaciones interesadas, están invitadas a contactar al Secretariado General de la CRPM.

El objetivo de esta nota es presentar las líneas de trabajo del grupo, tal como están actualmente definidas. Estas líneas no son exclusivas de otras cuestiones que podrían ser propuestas por las Regiones participantes. Deberían, por ejemplo, completarse por elementos sobre el análisis del papel de la investigación en el desarrollo de las Regiones, en función de sus características, así como por los vínculos con las cuestiones de innovación. De momento, estas líneas son:

- El análisis del balance del Programa Marco de Investigación y Desarrollo Tecnológico (PMIDT) en los territorios de las Regiones;
- La implicación de las autoridades regionales en el PMIDT y otros programas europeos de colaboración (Programa Competitividad e Innovación (PCI)...);
- La gobernanza y las sinergias entre las estrategias de las Regiones, el PMIDT u otros programas de colaboración (PCI...) y la política regional de la Unión Europea en torno a un número limitado de cuestiones concretas, como, por ejemplo, el financiamiento de las infraestructuras de investigación europeas ESFRI;
- La dimensión "Investigación" de las políticas europeas alrededor de las cuales la CRPM es activa. Esta línea se trata en el marco de los grupos de trabajo de la CRPM relativos a estas políticas. La relación se hace qui para tener una visión global de las acciones de la CRPM.

Una síntesis de estas líneas se presenta en la página 5 de esta nota

El reforzamiento de la acción de la CRPM sobre estos temas presenta interés por las razones siguientes:

- La investigación ha adquirido una gran importancia en el seno del presupuesto europeo, principalmente a través del PMIDT¹ y de la asignación de créditos (*earmarking*) de la política regional.

¹ PMIDT: Programa Marco de Investigación y Desarrollo Tecnológico de la Unión Europea. El 7º PMIDT cuenta con una participación financiera de 50 500 millones de euros para el período de 2007-2013.

Las problemáticas asociadas a la investigación tienen, pues, importancia en los debates sobre el presupuesto europeo y para numerosas Regiones;

- El PMIDT tiene un impacto territorial elevado, que por otra parte fue evocado en el marco de los debates sobre la cohesión territorial;
- La investigación es una pieza maestra de políticas o de temas importantes alrededor de las cuales la CRPM está fuertemente movilizada (Por ejemplo: energía, cambio climático, medio ambiente, política del mar, transportes, PAC, ayudas de Estado, desarrollo e internacional).

El vínculo con las Comisiones geográficas será determinante en el marco de los trabajos. Podrá construirse:

- A través de intercambios de opiniones sobre la composición del grupo y sobre el contenido de las cuestiones abordadas;
- Mediante una coordinación con las reuniones y los grupos de trabajo de las Comisiones geográficas que tratan de innovación y de investigación. Presentaciones de las líneas de trabajo han tenido lugar durante las últimas Asambleas Generales de las Comisiones del Mar Báltico (11/12 de mayo de 2009, en Visby, Suecia), Arco Atlántico (14 de mayo de 2009, en Santander, España), Balcanes y Mar Negro (11 de junio de 2009, en Odesa, Ucrania) y Mediterráneo (17 de julio de 2009, en Roma, Italia).

También sería interesante que los otros grupos de trabajo de la CRPM puedan apropiarse el tema de la investigación. Por ejemplo, los grupos Aquamarina y « Energía » de la CRPM trabajan sobre los retos de la investigación y de la innovación en sus respectivos ámbitos.

AVANCES

SÍNTESIS GENERAL	4
LÍNEA 1: BALANCE DEL PMIDT EN LOS TERRITORIOS REGIONALES	5
1. El PMIDT: un programa con impacto elevado en términos de competitividad territorial.....	5
2. El impacto territorial del PMIDT: una cuestión poco analizada.....	5
3. Un interés creciente por parte de las Regiones y otros actores	5
LÍNEA 2: FINANCIAMIENTOS DEL PMIDT DESTINADOS A LAS AUTORIDADES REGIONALES.....	6
1. El PMIDT y el financiamiento de reflexiones estratégicas de las Regiones (Por ejemplo: análisis, planes de acción).....	6
2. El PMIDT y la coordinación de programas regionales de financiamiento de la investigación.....	6
3. Política regional de la Unión Europea y proyectos de reflexión estratégicos de las Regiones.....	7
LÍNEA 3: GOBERNANZA Y SINERGIAS ENTRE LAS ESTRATEGIAS DE LAS REGIONES, EL PMIDT Y LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA	7
A. El vínculo entre las Regiones y las principales iniciativas para la estructuración de los actores públicos y privados de la investigación a nivel europeo.....	7
A.1.Las redes de excelencia	7
A.2.La coordinación de los programas de investigación y programación conjunta.....	7
A.3.Las plataformas tecnológicas europeas y las iniciativas tecnológicas comunes	7
A.4.El Instituto Europeo de Tecnología	7
A.5.Vínculos entre estos ejemplos y el nivel regional	8
B. El vínculo entre las políticas de investigación de las Regiones y de la Unión Europea	8
B.1. La influencia del nivel europeo sobre la gobernanza de las políticas de investigación de las Regiones	8
B.2. La influencia del nivel europeo sobre el contenido mismo de las políticas de investigación de las Regiones	8
C. Las políticas de las Regiones para apoyar la participación en el PMIDT de los actores de sus territorios	9
D. Las infraestructuras de investigación	9
D.1. ¿En qué medida los Fondos estructurales deben ser utilizados para financiarlas?.....	9
D.2. ¿Cómo relacionar las infraestructuras ESFRI a las diferentes comunidades de investigadores localizados a través de Europa?.....	9
D.3. ¿Cómo generar sinergias entre la política europea de financiamiento de las infraestructuras ESFRI y las políticas nacionales y regionales de investigación?	9
ANEXOS.....	10
A. Anexo I - Ejemplos de estudios sobre el balance territorial del PMIDT.....	10
1. Ejemplos de datos producidos o a disposición de las Regiones.....	10
2. Ejemplos de artículos científicos sobre la dimensión territorial de los proyectos del PMIDT	11
B. Anexo II - Ejemplos de proyectos del PMIDT a los que participan las Regiones de la CRPM.....	11
Regiones del conocimiento	11
C. Anexo III - Lista de las iniciativas tecnológicas comunes y de las plataformas tecnológicas europeas	12
D. Anexo IV - Lista de las infraestructuras ESFRI.....	13

SÍNTESIS GENERAL

Línea 1: Balance del PMIDT en los territorios regionales

Objetivos:

- Intercambiar sobre las conclusiones que sacan las Regiones de los estudios o artículos disponibles sobre el balance del PMIDT en términos de competitividad y de dinámicas territoriales en sus territorios;
- Obtener avances hacia un balance territorial del PMIDT;
- Lograr que las Regiones estén mejor informadas de los resultados de las convocatorias de propuestas del PMIDT en sus territorios.

Las primeras reuniones tuvieron lugar con las Regiones que disponen de análisis del balance del PMIDT en sus territorios, así como con la DG Investigación de la Comisión Europea, el Centro Común de Investigación y los investigadores y expertos. La CRPM ha sido invitada por la DG Investigación a intervenir el 12 de febrero de 2009 sobre este tema ante la red EU-Evalnet coordinada por la Comisión Europea y compuesta de expertos en la evaluación de los Ministerios de la Investigación de los Estados participantes en el PMIDT. La CRPM desarrolló a continuación contactos con los Ministerios en cuestión en varios Estados. Finalmente, la perspectiva de un proyecto ESPON sobre este tema está actualmente siendo examinada por la Conferencia.

Línea 2: Financiamentos del PMIDT destinados a las autoridades regionales

Objetivos:

- Realizar un balance cuantitativo de la participación de las Regiones en estos dispositivos, especialmente bajo un punto de vista territorial. El Secretario General de la CRPM realiza actualmente un amplio estudio estadístico sobre este punto;
- Formular propuestas para su mejora, apoyándose sobre la experiencia de las Regiones.

Han sido tomados primeros contactos con las Regiones implicadas en estos dispositivos, así como con las Unidades de la Comisión Europea que están a su cargo. La CRPM desarrollará todavía más estos contactos, sobre todo en la perspectiva de la preparación del 8º PMIDT.

Línea 3: Gobernanza y sinergias entre las estrategias de las Regiones, el PMIDT y la política regional de la Unión Europea

Objetivos: Proponer pistas sobre las cuestiones siguientes:

- Las infraestructuras de investigación ESFRI, cuyo financiamiento a través de los Fondos estructurales es actualmente promovido por la Comisión Europea. El Secretariado General de la CRPM ha tenido unos primeros intercambios de puntos de vista a este respecto con algunas Regiones, así como con la Comisión Europea, en Bruselas y durante la Asamblea General de la Comisión Arco Atlántico de Santander el 15 de mayo de 2009;
- El vínculo entre las Regiones y las principales iniciativas para la estructuración de la investigación a nivel europeo (red de excelencia, coordinación de los programas de investigación y programación conjunta, iniciativas tecnológicas comunes y plataformas tecnológicas europeas, instituto europeo de tecnología). La CRPM ha tenido unos primeros intercambios con las Regiones que interactúan con algunas plataformas tecnológicas, especialmente en el campo del hidrógeno;
- Las políticas de las Regiones en materia de investigación (Gobernanza y contenido);
- Las políticas de las Regiones para apoyar la participación de los actores públicos y privados en el PMIDT.

Línea 4: Dimensión de investigación de las políticas europeas alrededor de las cuales es activa la CRPM

Objetivos: Proponer pistas para la mejora de la dimensión de investigación de las políticas como:

- El Mar: con ocasión de la reunión del 23 de enero de 2009, el Buró Político de la CRPM ha adoptado un dictamen sobre la estrategia europea de investigación marina y marítima. Por otra parte, varios de los temas tratados por Aquamarina integran las cuestiones de investigación, como la de los instrumentos geográficos de gestión del litoral, que será objeto de un seminario organizado el 10 de diciembre de 2009 en Bruselas;
- La Energía: El grupo Energía de la CRPM organiza un seminario sobre la innovación en las tecnologías marítimas, que tendrá lugar los 22 y 23 de octubre de 2009 en Cornualles (Reino Unido);
- Otros temas podrán ser vinculados a las problemáticas de investigación (PAC, Medio Ambiente, Transporte, Ayudas de Estado, Desarrollo e Internacional).

LÍNEA 1: BALANCE DEL PMIDT EN LOS TERRITORIOS REGIONALES

1. EL PMIDT: UN PROGRAMA CON IMPACTO ELEVADO EN TÉRMINOS DE COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

El PMIDT tiene un impacto elevado en el territorio europeo en términos de competitividad y de dinámicas espaciales, particularmente a través del hecho que él:

- cofinancia redes de actores enlazadas a través del territorio europeo, algunas de las cuales tienen vocación para dar lugar a sinergias perennes en el tiempo (Redes de excelencia, por ejemplo);
- beneficia a territorios donde están localizados los actores públicos y privados de la investigación que presentan buenas características para entrar en los proyectos;
- conlleva en parte una dimensión territorial en algunas de sus secciones, como el programa “Potencial de investigación”, reservado a las Regiones de convergencia, o el programa “Regiones del conocimiento” que financia proyectos que comprenden obligatoriamente autoridades regionales.

El PMIDT tiene un impacto elevado en el seno de los territorios regionales en términos de competitividad y de dinámicas espaciales, particularmente a través el hecho que él:

- favorezca en los territorios el refuerzo de actores pudiendo integrarse en los proyectos europeos ;
- pueda tener el efecto de reforzar las especializaciones de los territorios regionales;
- cree vínculos entre actores de un mismo territorio a través de su participación conjunta en proyectos.

2. EL IMPACTO TERRITORIAL DEL PMIDT: UNA CUESTIÓN POCO ANALIZADA

Las dinámicas territoriales de la investigación en Europa son objeto de estudios a nivel europeo, por ejemplo, a través de los estudios de ESPON, la utilización de indicadores relativos a la investigación en los análisis de las relaciones entre cohesión y producción, que son en sí mismos indicadores regionalizados de la investigación en Europa a través de Eurostat.

Los debates políticos en curso sobre la cohesión territorial integran, en lo que se refiere a ellos, la dimensión de la investigación y de la innovación. Se pone, pues, la cuestión del balance territorial del PMIDT, y esto sobre todo porque las Regiones están altamente invitadas a favorecer la participación de actores de sus territorios en el PMIDT y a desarrollar políticas coherentes con la política europea.

Sin embargo, no existe a nivel europeo un balance regionalizado del PMIDT. Más allá de consideraciones políticas, esto se explica por dificultades de orden estadístico debidas al “efecto de sede” de las participaciones en el PMIDT. Un participante que pertenece a una organización localizada en varios sitios (Centro de investigación nacional o gran empresa, por ejemplo) declara la sede de su organización en los documentos administrativos solicitados por la DG Investigación, y no el lugar donde el tiene realmente sus actividades de investigación. Luego ocurren errores estadísticos en cuanto a la localización real de los participantes.

Si en algunos Estados miembros, los datos corregidos son a veces puestos a disposición de las Regiones, la accesibilidad y la fiabilidad de los datos permanecen difíciles en numerosos casos.

La situación actual tiene por consecuencia que el análisis de la cohesión y de la competitividad territoriales en Europa no integra el balance del PMIDT, y que, en varios países, es muy difícil para las Regiones analizar la posición de sus actores en el PMIDT. Ahora bien, el análisis del posicionamiento de las Regiones es muy importante para ellas (¿cuántos proyectos, sobre qué temáticas, que actores?) con el fin de tenerlo en cuenta, llegado el caso, en el marco de sus estrategias de investigación en general o para mejorar específicamente el apoyo que ellas aportan para reforzar la participación de los actores de sus territorios en el PMIDT.

3. UN INTERÉS CRECIENTE POR PARTE DE LAS REGIONES Y OTROS ACTORES

Ahora que el 6º PMIDT se acabó, varios actores se interesan en el análisis de su balance sobre una base regional o territorial. Se nota, por ejemplo, la existencia de análisis por algunas Regiones de la participación de actores de sus territorios en el PMIDT o la voluntad de desarrollarlos (ver anexo I), artículos sobre las redes creadas por el PMIDT y su dimensión territorial (ver anexo II) y trabajos en curso en el centro común de investigación (IPTS Sevilla), igualmente sobre estos temas.

LÍNEA 2: FINANCIAMIENTOS DEL PMIDT DESTINADOS A LAS AUTORIDADES REGIONALES

Algunos dispositivos del PMIDT apuntan más particularmente a las autoridades públicas, entre las cuales las autoridades regionales. Estos dispositivos se distinguen más adelante según que ellos financien más bien la reflexión estratégica o la coordinación de programas de investigación².

1. EL PMIDT Y EL FINANCIAMIENTO DE REFLEXIONES ESTRATÉGICAS DE LAS REGIONES (POR EJEMPLO: ANÁLISIS, PLANES DE ACCIÓN)

• «Regiones del conocimiento»

Dotado de 126 millones de euros para 2007-2013, «Regiones del conocimiento» financia actividades de análisis, transferencia, integración y comunicación. Los proyectos “Regiones del conocimiento” implican obligatoriamente actores de la investigación, de las empresas y de las autoridades regionales. La participación de Regiones de la CRPM en “Regiones del conocimiento” es importante y se incrementa.

• Potencial de investigación de las Regiones del objetivo «Convergencia»

Dotado de 340 millones de euros para 2007-2013, este programa financia actividades en beneficio de las Regiones de convergencia (intercambio de personal, adquisición de equipo de investigación, transferencia de buenas prácticas y de experiencias, apoyo a la puesta en marcha de procedimientos de evaluación de la investigación).

OMC-Net

OMC-NET financia actividades próximas de las financiadas por Regiones del conocimiento pero ellas no implican obligatoriamente las autoridades regionales. La participación de Regiones de la CRPM en la OMC-NET es igualmente importante y se incrementa.

2. EL PMIDT Y LA COORDINACIÓN DE PROGRAMAS REGIONALES DE FINANCIAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN

• Era-Net y la programación conjunta (artículo 169)

Era-Net

Era-Net es un esquema de financiamiento específicamente utilizado para la coordinación de programas de investigación. Las actividades financiadas deben permitir el establecimiento de una coordinación que pueda, por ejemplo, ir hasta la constitución de un fondo de financiamiento común entre los participantes.

Si algunas Regiones de la CRPM participan en proyectos Era-Nets (Midi-Pirineos y el País Vasco español, por ejemplo), la participación de Regiones en Era-Net es mínima en los hechos. Esto se explica por las dificultades de orden práctico y por problemas de masa crítica de los programas regionales.

Sin embargo, permanece el interés para las Regiones de poder coordinar sus programas y la cuestión de la adaptación de Era-Net o de la creación de un dispositivo más adaptado merece, en consecuencia, plantearse.

La programación conjunta (artículo 169)³.

La programación conjunta es un mecanismo de cooperación voluntaria entre autoridades públicas. Su diferencia con Era-Net es que él es más directamente intergubernamental, y esto desde la fase

² La construcción del Espacio Europeo de la Investigación supone coordinar las actividades de investigación llevadas a cabo en los diferentes Estados miembros. Dos opciones complementarias pueden ser puestas en práctica para esto:

- El financiamiento de proyectos europeos en el seno de los cuales investigadores europeos trabajan concretamente y directamente juntos;
- La coordinación de los programas es tanto más necesaria que el PMIDT no representa más que una parte muy minoritaria de los gastos públicos de investigación en Europa (Según la Comisión Europea (COM (2008) 468), menos del 6% de la inversión total en I+D y sólo el 15% de la I+D civil europea con financiación pública (correspondiendo el 10% a organizaciones y regímenes intergubernamentales, y el 5% al programa-marco) se financia mediante colaboración transfronteriza).

³ La programación conjunta es posible según el artículo 169 del Tratado. Por esta razón, a menudo se hace referencia simplemente al artículo 169.

de proposición de los temas de cooperación. Las Era-Nets son en cuanto a ellas lanzadas por la Comisión Europea en el marco de convocatorias de propuestas del PMIDT.

En una comunicación reciente⁴ que no evoca las Regiones, la Comisión Europea refuerza la importancia que tiene la programación conjunta en la estrategia del Espacio Europeo de la Investigación, adoptando un planteamiento más intergubernamental en el EEI.

- **La coordinación de los programas regionales de financiamiento de la movilidad de los investigadores**

El 7º PMIDT ha introducido la posibilidad para la Comisión Europea de financiar la coordinación de los programas públicos, comprendidos los regionales, de movilidad. La Comisión Europea puede igualmente ir hasta incrementar los programas coordinados. A cambio, los programas beneficiarios deben particularmente respetar la Carta Europea del investigador y el código de conducta para la contratación de investigadores. Varias Regiones de la CRPM están implicadas en proyectos de este tipo.

3. POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA Y PROYECTOS DE REFLEXIÓN ESTRATÉGICOS DE LAS REGIONES

- **Los proyectos del objetivo de cooperación territorial**

Numerosos proyectos del objetivo de cooperación implican Regiones de la CRPM alrededor de cuestiones vinculadas a las políticas de investigación y de innovación.

- *Regions for Economic Change*

Lanzada por la DG Regio, esta iniciativa apoya proyectos financiados a través del objetivo de Cooperación territorial. Numerosas Regiones de la CRPM participan en *Regions for economic change*.

LÍNEA 3: GOBERNANZA Y SINERGIAS ENTRE LAS ESTRATEGIAS DE LAS REGIONES, EL PMIDT Y LA POLÍTICA REGIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA

A. EL VÍNCULO ENTRE LAS REGIONES Y LAS PRINCIPALES INICIATIVAS PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LOS ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS DE LA INVESTIGACIÓN A NIVEL EUROPEO

A.1. Las redes de excelencia

Lanzadas en el marco del 6º PMIDT, las redes de excelencia tienen por objeto provocar una integración de las organizaciones de investigación en Europa. En principio ellas no financian actividades de investigación propiamente dichas. La “integración” en cuestión puede, por ejemplo, consistir en la puesta en marcha de una suscripción común, ver única, de publicaciones científicas, de una política de comunicación común a las organizaciones participantes, de actividades de coordinación de las actividades de investigación o la exploración de todas las cuestiones alrededor de una posible fusión de las organizaciones participantes o de la creación de una estructura europea común.

A.2. La coordinación de los programas de investigación y programación conjunta (Véase más arriba en esta nota)

A.3. Las plataformas tecnológicas europeas y las iniciativas tecnológicas comunes (Véase igualmente Anexo III)

Las plataformas tecnológicas europeas reúnen actores industriales y del mundo de la investigación, así como autoridades públicas, alrededor de temas clave para el futuro de la competitividad europea. Existen unas cuarenta, a las cuales se añaden iniciativas tecnológicas comunes, más desarrolladas. El objetivo es estructurar la visión estratégica de los respectivos actores.

A.4. El Instituto Europeo de Tecnología

El Instituto Europeo de Tecnología (IET) es un nuevo avatar del objetivo de acercar los tres lados del triángulo del conocimiento – Enseñanza/Investigación/Innovación (desarrollo económico) -, considerados

⁴ COM (2008) 468 de 17/07/2008: «Hacia una programación conjunta en investigación: Trabajar juntos para abordar de forma más eficaz las cuestiones preocupantes comunes»

como demasiado fragmentados en Europa. El IET estará compuesto de un comité director integrado por el representante del mundo científico y por empresas y comunidades del conocimiento que consistirán en cooperaciones temáticas de una duración de 7 a 15 años entre universidades, organismos de investigación, empresas públicas o privadas, instituciones financieras, colectividades regionales y locales, etc. Las comunidades del conocimiento llevarán a cabo actividades que integrarán la enseñanza, la investigación y la innovación.

A.5. Vínculos entre estos ejemplos y el nivel regional

El vínculo con el nivel regional y estos ejemplos puede pensarse a partir de las cuestiones siguientes:

- ¿Qué coherencia existe entre estas iniciativas, dirigidas a nivel europeo, y las iniciativas del mismo orden dirigidas a nivel regional?
 - ¿Qué coherencia existe entre las redes de excelencia y las dinámicas de acercamiento de los actores de la investigación sobre una base regional (fusiones de Universidades, por ejemplo)?
 - ¿Qué coherencia existe entre las plataformas tecnológicas y las iniciativas de acercamiento de los actores industriales y de la investigación a nivel regional (polos de competitividad, por ejemplo)?
 - ¿Qué coherencia existe entre el Instituto Europeo de Tecnología y las dinámicas de integración de los tres lados del triángulo del conocimiento a nivel regional (tendencias al reforzamiento y a la autonomía de las Universidades, por ejemplo)?
- ¿Es realista para las autoridades públicas pretender tener un impacto real sobre la estrategia de los actores a que se refieren cuando participan en varias iniciativas estratégicas conducidas a diferentes niveles?
- ¿En qué medida es interesante para las Regiones financiar actividades llevadas a cabo en el marco de las iniciativas emprendidas desde el nivel europeo (Por ejemplo, financiamiento de tesis seleccionadas en el marco del programa de la Escuela doctoral común de una red de excelencia, de proyectos seleccionados en el marco de las plataformas tecnológicas, o en el marco de las comunidades de conocimiento del IET)?

B. EL VÍNCULO ENTRE LAS POLÍTICAS DE INVESTIGACIÓN DE LAS REGIONES Y DE LA UNIÓN EUROPEA

Esta cuestión puede ser abordada bajo dos ángulos que se introducen sucesivamente más abajo.

B.1. La influencia del nivel europeo sobre la gobernanza de las políticas de investigación de las Regiones

La política europea de apoyo a la investigación presenta características en términos de concepción estratégica, de puesta en marcha (por ejemplo, a través la utilización de convocatorias de propuestas movilizando expertos independientes) y de evaluación.

La convergencia de los modelos de políticas de investigación es una cuestión de gobernanza importante y en los debates sobre el Espacio Europeo de la Investigación. El tema no tiene nada de abstracto y pone de manera muy concreta muchas cuestiones para las Regiones que tienen que hacer elecciones importantes en el marco de sus políticas.

B.2. La influencia del nivel europeo sobre el contenido mismo de las políticas de investigación de las Regiones

La coherencia en términos de contenido de las políticas de investigación es también, evidentemente, muy importante en el marco de la construcción del Espacio Europeo de la Investigación. Esta cuestión coincide con la de la articulación entre el PMIDT y la política regional de la Unión Europea, así como con la de la dimensión regional de las iniciativas europeas, estructurando las relaciones entre actores de la investigación (redes de excelencia, Era-Nets/Programación conjunta), plataformas tecnológicas, infraestructuras de investigación.

Numerosas Regiones hacen esfuerzos específicos para tener en cuenta las prioridades del PMIDT y el impacto general de la política europea de investigación en la elaboración de sus propias políticas, incluso en la utilización que ellas hacen de la política regional de la Unión Europea. Sería posible encontrar ejemplos muy concretos de parte de las Regiones.

C. LAS POLÍTICAS DE LAS REGIONES PARA APOYAR LA PARTICIPACIÓN EN EL PMIDT DE LOS ACTORES DE SUS TERRITORIOS

Numerosas Regiones han puesto en marcha políticas específicas para apoyar la participación de investigadores y empresas de sus territorios en el PMIDT. Estas políticas pueden consistir en:

- Un apoyo a operaciones de sensibilización al PMIDT en los territorios;
- Ayudas para el montaje de proyectos para los investigadores públicos y las PME que cubran, por ejemplo, los gastos de peritaje o de preparación de los proyectos y movilicen a veces, por otra parte, los créditos de la política regional de la Unión Europea.
- La puesta a disposición directa, en las universidades o los centros de investigación o para las PME, de personal experto en el montaje, pero también en la gestión de proyectos.

Sería interesante, llegado el caso, comparar estas experiencias y la manera en que la política regional de la Unión Europea puede apoyarlas.

D. LAS INFRAESTRUCTURAS DE INVESTIGACIÓN

El ESFRI (*European Strategy Forum on Research Infrastructures*) es un foro compuesto de representantes de organizaciones de investigación y de Estados miembros. Su función es elaborar una visión estratégica de las inversiones a realizar a nivel europeo para el financiamiento de infraestructuras de investigación de dimensión mundial. El ESFRI ha identificado 35 propuestas (véase anexo IV) en 2005, y otras 10 en diciembre de 2008. Varias cuestiones se ponen sobre este tema:

D.1. ¿En qué medida los Fondos estructurales deben ser utilizados para financiarlas?

Estas infraestructuras de investigación movilizan cerca de 2 000 millones de euros del 7º PMIDT. Las necesidades de financiamiento sobrepasan, no obstante, muy ampliamente esta suma y los Fondos deberán venir de los Estados y, llegado el caso, de las autoridades regionales. En este contexto, la Comisión Europea promueve actualmente la idea del uso de los Fondos estructurales para el financiamiento de las infraestructuras ESFRI.

D.2. ¿Cómo relacionar las infraestructuras ESFRI a las diferentes comunidades de investigadores localizados a través de Europa?

Por el momento, esta puesta en red no es posible más que a través de los mecanismos del PMIDT destinados a la conexión de infraestructuras en general y de la utilización de fondos como los de las Regiones del conocimiento para el tema de las infraestructuras. Estas dos fuentes de financiamiento europeas son útiles pero deberían ser completadas.

D.3. ¿Cómo generar sinergias entre la política europea de financiamiento de las infraestructuras ESFRI y las políticas nacionales y regionales de investigación?

El desarrollo de infraestructuras de dimensión europea sería tanto más útil si generara sinergias con las inversiones en las infraestructuras llevadas a los niveles nacional y regional. Un reciente informe sobre la dimensión regional de las ESFRI⁵ identifica dos pistas de reflexión interesantes:

- La identificación de zonas geográficas en Europa alrededor de las cuales organizar las sinergias entre las infraestructuras europeas y las estrategias de los Estados y de las Regiones. El informe evoca las “metarregiones” y cita tres ejemplos: Europa central, el Mar Negro y el Báltico;
- La identificación de infraestructuras regionales de investigación asociadas a las infraestructuras ESFRI.

⁵ Informe del grupo de trabajo “Cuestiones regionales”, ESFRI - Septiembre de 2008

ANEXOS

A. ANEXO I – EJEMPLOS DE ESTUDIOS SOBRE EL BALANCE TERRITORIAL DEL PMIDT

1. Ejemplos de datos producidos o a disposición de las Regiones

East of England (Extracto de un documento transmitido por el *East of England Office* en Bruselas)

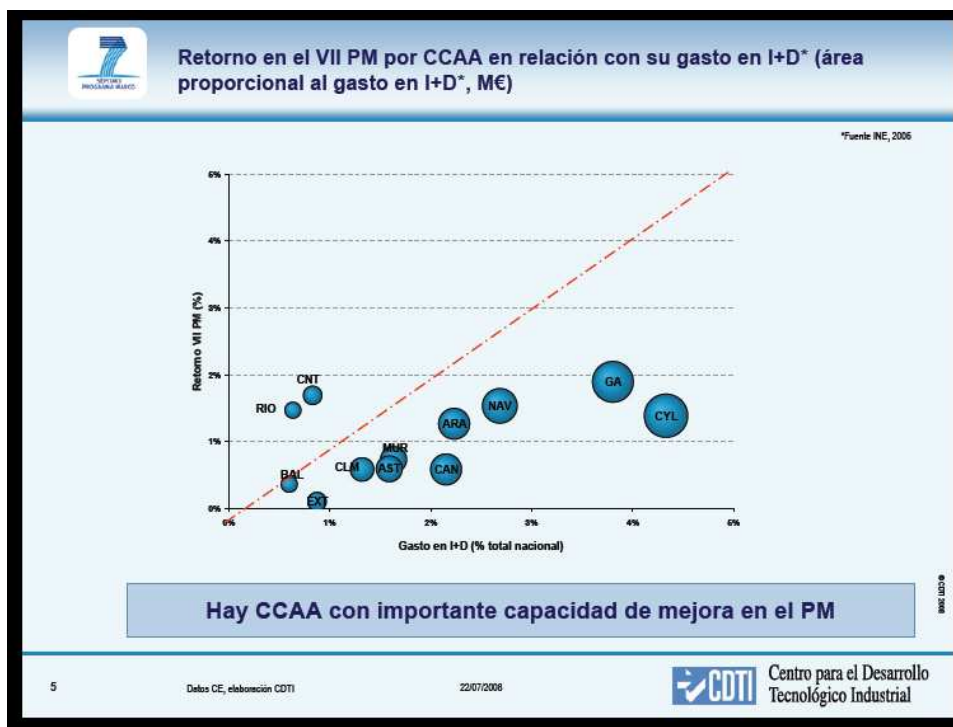
Retornos financieros del FP7 en *East of England* : balance infrarregional y por temáticas

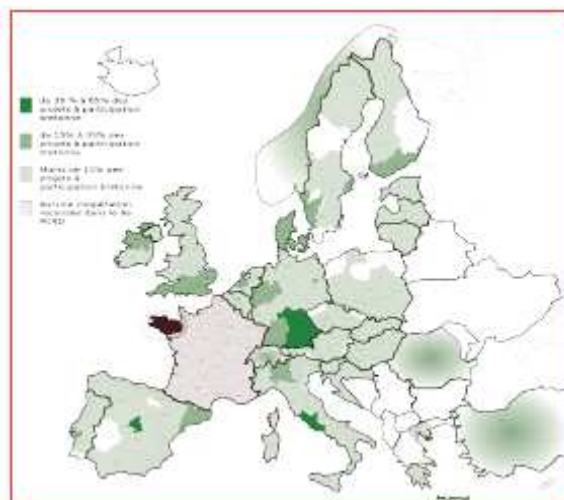
Activity Type	All Sectors		Higher Education		Industry		Research Centres		Other		Undefined	
UK – United Kingdom	8,801	2,371.7 m	4,878	1,411.1 m	1,618	315.7 m	1,272	447.8 m	954	187.2 m	79	9.9 m
UKH - East of England	963	246.7 m	511	139.8 m	156	26.6 m	225	66.3 m	67	13.8 m	4	173,857
UKH1 - East Anglia	708	185.5 m	393	109.2 m	104	19.9 m	170	49.0 m	37	8.2 m	4	173,857
UKH2 – Beds & Heris	201	51.3 m	84	24.4 m	42	5.4 m	55	17.3 m	20	4.2 m	0	0
UKH3 – Essex	54	9.9 m	34	7.2 m	10	1.2 m	0	0	10	1.2 m	0	0
UKC – North East	278	75.0 m	209	63.3 m	37	4.4 m	2	0.4 m	29	6.7 m	1	162,380
UKD – North West	627	143.3 m	448	120.5 m	124	14.1 m	11	1.2 m	42	7.4 m	2	94,924
UKE – Yorks & Humber	538	152.3 m	404	132.2 m	73	9.7 m	30	6.8 m	26	3.0 m	5	663,214
UKF – East Midlands	478	122.2 m	244	82.1 m	88	12.2 m	108	17.8 m	33	9.7 m	5	251,858
UKG – West Midlands	447	102.4 m	261	69.8 m	111	17.1 m	27	6.9 m	46	8.5 m	2	68,665
UKI – London	1,949	556.4 m	912	271.1 m	340	91.0 m	375	121.5 m	310	71.2 m	12	1.5 m
UNJ – South East	1,517	463.0 m	811	231.4 m	360	70.8 m	143	121.6 m	197	38.8 m	6	558,731
UKK – South West	679	182.2 m	258	63.5 m	129	33.1 m	194	70.5 m	95	14.7 m	3	403,748
UKL – Wales	230	48.9 m	158	39.5 m	42	4.0 m	11	2.6 m	17	2.6 m	2	103,190
UKM – Scotland	686	189.4 m	419	134.4 m	81	17.4 m	135	31.0 m	49	6.4 m	2	325,320
UKN – Northern Ireland	161	33.5 m	117	27.9 m	29	4.0 m	2	0.1 m	13	1.4 m	0	0
UKZ – Extra Region (?)	4	1 m	0	0	4	1 m	0	0	0	0	0	0

Andalucía y Regiones españolas

(Extracto de un documento transmitido por la representación de Andalucía en Bruselas)

Primeros retornos financieros en el 7º PMIDT por Regiones españolas en relación a las inversiones en I+D





2. Ejemplos de artículos científicos sobre la dimensión territorial de los proyectos del PMIDT

- 2008 - Georghiou L. - *“Critical mass in the European Research Area”*
- 2007 - Frenken K. - Hoekman J. - Van Oort F. - *“Towards a European Research Area”*
- 2006 - Thomas Roediger-Schluga and Michael J. Barber - *“The structure of R&D collaboration networks in the European Framework Programmes”*.
- 2004 - Michael J. Barber - Andreas Krueger - Tyll Krueger and Thomas Roediger- Schluga - *“Network of European Union-funded collaborative research and development projects”*
- 2004 - S. Breschi and L. Cusmano - *“Unveiling the texture of a European Research Area: Emergence of oligarchic networks under EU Framework Programmes”*
- 2000 - Varga A. - *“Local Academic Knowledge Transfers and the Concentration of Economic Activity”*
- 1999 - Garcia-Fontes W. - Geuna A. - *“The dynamics of research networks in Europe”*

B. ANEXO II - EJEMPLOS DE PROYECTOS DEL PMIDT A LOS QUE PARTICIPAN LAS REGIONES DE LA CRPM

Regiones del conocimiento

Ejemplos de proyectos puestos en práctica en zonas correspondientes a Comisiones geográficas:

Regions of Knowledge I (2005):

IN.TRACK: ISLANDS, Knowledge society and innovation: LES ÎLES

Intrack project partners, acknowledging the important common challenges posed by the knowledge-based economy to insular regions, commit to accomplish the goals of a diversified economy built on Information Society and the converging technologies, while strengthening an innovation culture built on private-public partnerships aimed at enhancing the societal orientation towards education, research and continuous training. Partners: Instituto Tecnológico de Canarias, s.a. - ITC, The Foundation for Research and Technology - HELLAS (FORTH) , Consorzio Catania Ricerche, Centro de Empresas e Inovação da Madeira. LDA. - CEIM

RAIN: BALTIC AREA, Knowledge society and innovation: LA MER BALTIQUE

Rain aims at building expertise and tools for common action between regional agencies and authorities in some Regions. Partners: Estonia (Tallinn City Government), Finland (ICT Turku Ltd, Regional Council of Southwest Finland), Germany (Patent und Verwertungsagentur Mecklenburg Vorpommern), Latvia (Institute of Physical Energetics, Latvian Academy of Sciences, and Lithuania (Klaipedia Science and Technology Park)





C. ANEXO III - LISTA DE LAS INICIATIVAS TECNOLÓGICAS COMUNES Y DE LAS PLATAFORMAS TECNOLÓGICAS EUROPEAS

Iniciativas tecnológicas comunes:

- Innovative Medicines Initiative (IMI)
- Embedded Computing Systems (ARTEMIS)
- Aeronautics and Air Transport (Clean Sky)
- Nanoelectronics Technologies 2020 (ENIAC)
- Fuel Cells and Hydrogen (FCH)
- Global Monitoring for Environment and Security (GMES)

Plataformas tecnológicas:

- Advanced Engineering Materials and Technologies - **EuMaT** 
- Advisory Council for Aeronautics Research in Europe - **ACARE** 
- European Biofuels Technology Platform - **Biofuels** 
- European Construction Technology Platform - **ECTP** 
- European Rail Research Advisory Council - **ERRAC** 
- European Road Transport Research Advisory Council - **ERTRAC** 
- European Space Technology Platform - **ESTP** 
- European Steel Technology Platform - **ESTEP** 
- European Technology Platform for the Electricity Networks of the Future - **SmartGrids** 
- European Technology Platform for Wind Energy - **TPWind** 
- European Technology Platform on Smart Systems Integration - **EPoSS** 
- European Technology Platform on Sustainable Mineral Resources - **ETP SMR**
- Farm Animal Breeding and Reproduction Technology Platform - **FABRE TP**
- Food for Life - **Food** 
- Forest based sector Technology Platform - **Forestry** 
- Future Manufacturing Technologies - **MANUFUTURE** 
- Future Textiles and Clothing - **FTC** 
- Global Animal Health - **GAH** 
- Industrial Safety ETP - **IndustrialSafety** 
- Integral Satcom Initiative - **ISI** 
- Mobile and Wireless Communications - **eMobility** 
- Nanotechnologies for Medical Applications - **NanoMedicine** 
- Networked and Electronic Media - **NEM** 
- Networked European Software and Services Initiative - **NESSI** 
- Photonics21 - **Photonics** 
- Photovoltaics - **Photovoltaics** 
- Plants for the Future - **Plants** 
- Renewable Heating & Cooling (**RHC**)
- Robotics - **EUROP** 
- Sustainable Nuclear Technology Platform - **SNETP** -
- Sustainable Chemistry - **SusChem** 

- Water Supply and Sanitation Technology Platform - **WSSTP**  
- Waterborne ETP - **Waterborne** 
- Zero Emission Fossil Fuel Power Plants - **ZEP** 

D. ANEXO IV – LISTA DE LAS INFRAESTRUCTURAS ESFRI

35 proyectos ESFRI fueron identificados en 2005 y otros 10 en diciembre de 2008.

Proyectos propuestos en 2005:

- Facility for Antiproton and Ion Research (FAIR)
- Facility for intense secondary beams of unstable isotopes (SPIRAL II)
- European deep-sea neutrino telescope (KM3NeT)
- Extremely Large Telescope (ELT) – for optical astronomy
- Pan-European Research Infrastructure for Nano-Structures (PRINS)
- European Spallation Source (ESS) – neutron source
- European XFEL – for hard X rays
- IRUVX FELs Network – from infrared to soft X rays
- ESRF upgrade – synchrotron
- High Performance Computer for Europe (HPCEUR)
- Marine vessel for coastal research – essentially Baltic Sea
- Research Icebreaker Aurora Borealis
- European Multidisciplinary Seafloor Observatory (EMSO)
- European infrastructure for research in and protection of biodiversity
- Advanced infrastructure for brain and whole body imaging
- Bio-informatics infrastructure for Europe
- European network of advanced clinical research centres
- European network of bio-banks and genomic resources
- High security laboratories for emerging diseases and threats to public health
- Infrastructure for functional analysis of a whole mammalian genome
- Model testing facilities for biomedical research
- European Research Observatory for Humanities & Social Sciences (EROHS)
- European Social Survey (ESS)

Proyectos propuestos en diciembre de 2008:

- Upgrade of the European Incoherent Scatter radar system (EISCAT 3D upgrade)
- European Plate Observing System (EPOS)
- Svalbard Integrated Arctic Earth Observing Facility (SIAEOS)
- European Marine Biological Resource Centre (EMBRC)
- European Infrastructure of Open Screening Platforms for Chemical Biology (EUOPENSCREEN)
- European Biomedical Imaging Infrastructure – from molecule to patient (EuroBioImaging)
- European High Security BSL-4 laboratories
- European Carbon Dioxide Capture and Storage Laboratory Infrastructure (ECCSEL)
- European Magnetic Field Laboratory (EMFL)
- Cherenkov Telescope Array (CTA)